

실제 연설과 다를 수 있습니다



조선민주주의인민공화국 내 인권에 관한 특별보고관  
토마스 오헤아 퀸타나 발언

제 71 회 유엔 총회

제 3 위원회

의제 68 (b 와 c)

2016 년 10 월 27 일

뉴욕



의장님,

각국 대표자 여러분

참석자 및 내외 귀빈 여러분

조선민주주의인민공화국 내 인권에 관한 신임 특별보고관으로 유엔 총회에서 발언하게 되어 영광스럽게 생각합니다.

지난 몇 해 동안 국제공동체는 조선민주주의인민공화국 내 인권 개선을 목표로 강력하고 포괄적인 의제를 마련하는 데 노력을 기울여왔습니다. 해당 의제는 크게 두 개의 축으로 이루어집니다. 여타 중대한 사안과 마찬가지로, 한편으로는 심각하고 조직적으로 자행된 인권 침해에 책임이 있는 자들에게 책임을 묻고자 했습니다. 다른 한편으로는 다수의 이해당사자가 조선민주주의인민공화국 당국과 국제공동체 간의 협력 확대를 주장했습니다. 유엔 인권이사회 메커니즘을 활용하는 등의 방법으로 인권 개선을 도모하려는 노력입니다. 하지만 조선민주주의인민공화국의 경우 우선 순위에 합의하지 못했고, 해당국 정부와 효과적으로 대화할 만한 여건이 마련되지 않았으며, 동북아 역내 안보 상황이 취약하여 앞서 언급한 책임규명과 대화를 동시에 유의미한 방식으로 추구하기 쉽지 않았습니

다. 하지만 조선민주주의인민공화국 주민이 경제적·사회적·문화적 권리뿐 아니라 시민적·정치적 권리를 누릴 수 있도록 국제공동체가 지원해야 한다는 점에는 누구나 예외없이 동의합니다. 조선민주주의인민공화국 내 인권에 관한 특별보고관 위임권한이 신설된 이후 전임 특별보고관 들은 조선민주주의인민공화국 주민이 권리를 향유할 수 있도록 부단히 노력해왔고, 이들의 뛰어난 임무 수행에 찬사를 보냅니다. 또한 조사위원회(COI), 조선민주주의인민공화국의 인권 보호 의무를 명시한 다수의 유엔 총회 및 인권이사회 결의, 유엔인권최고대표사무소 현장사무소, 인권이사회가 책임규명 방안을 집중적으로 살피도록 임무를 부여한 독립전문가 그룹 등의 도움으로 특별보고관 임무를 수행할 수 있었습니다.

의장님,

이러한 노력에도 불구하고 정치적 긴장과 잠재적 불안정성 때문에 인권 개선을 도모하는 데 어려움이 있다는 것은 분명합니다. 올해 조선민주주의인민공화국이 핵실험과 미사일 발사를 수차례 감행하여 한반도 내 안보가 악화되었습니다. 현 시점에서 이해당사자 모두 유화적으로 인권 대화를 이어가기 여의치 않다는 것에 동의합니다. 적대적 상황이 고조될 것을 염려하여 군사태세를 강화한 유엔 회원국도 있습니다. 군사적 긴장이 고조되면서, 유엔 안전보장이사회 차원에서 조선민주주의인민공화국을 더욱 강력하게 제재하도록 분위기가 형성되었습니다. 강력한 안보리 제재 조치로 조선민주주의인민공화국 당국은 방어적인 고립 자세로 회귀했고 군비 확충에 더 많은 투자를 했습니다.

군비 확장은 조선민주주의인민공화국 주민 수 백만의 삶을 악화시키고 위협하는 결과를 낳을 뿐입니다. 당국이 무기 확충에 투자를 늘릴수록 주민이 식량, 보건 및 교육 등의 기본적인 권리를 영위할 수 있도록 돕는 공공 정책에는 투자가 덜 될 수 밖에 없습니다. 핵 확장 억지를

위한 유엔 안보리 제재 조치가 조선민주주의인민공화국 주민 민생에 악영향을 미치지 않도록 한 점을 잊지 말아야 합니다.

의장님,

최근 태풍 라이언복으로 조선민주주의인민공화국 북동부 지역에서 14만 명의 이재민이 발생했고, 제가 국제공동체에 지원을 요청한 바 있습니다. 국제공동체 차원에서 조선민주주의인민공화국 국내 구호 활동을 지원해주길 재차 요청합니다. 현재 필요 자원의 십분의 일도 채 마련되지 못한 상태로 이재민 수만 명이 주거지나, 식량, 물, 위생시설, 의약품 등의 기본 서비스에도 접근하지 못하고 있습니다. 곧 겨울이 다가오는 시점에서 긴급 지원이 절실하게 필요하며 상황이 상당히 나빠질 수 있습니다. 전체 인구는 점점 더 식량 불안정에 시달리는 가운데 가뭄이나 홍수 등 반복적으로 자연재해가 발생하면서 오랜 문제가 되어왔습니다.

하지만 이 밖에도 조선민주주의인민공화국은 여러 인권 문제를 안고 있습니다.

두 달 전 신임 특별보고관으로 임명된 후 정부, 시민사회 및 인권 단체와 의견을 나누었습니다. 신뢰할 수 있고 투명한 정보를 얻는 데 어려움이 있긴 하지만, 여전히 시민적·정치적 권리가 침해되는 것은 분명합니다. 한 예로 조선민주주의인민공화국을 떠나려는 시도 뿐 아니라 조선민주주의인민공화국 내 이동도 상당한 제약을 받습니다. 점점 더 많은 주민이 휴대전화를 사용하기는 하나 여전히 전화 통화, 대중매체, 인터넷 사용을 심각하게 제한하고 있습니다. 하지만 제한조치가 외부 세계와의 소통 단절로 이어지기 보다는, 상당한 비용을 지불하거나 위험한 상황을 무릅쓰고라도 비공식적으로 연락하고 무역을 하며 이동하는 결과를 낳았습니다. 조선민주주의인민공화국 정부가 자국 내 변화를 위협이 아닌 기회로 보고, 이 기회를 활용하여 자국민과 외부 세계와 관계를 이어가길 촉구합니다.

구금 시설에 있는 이들이 어떤 상황과 처지에 놓여 있는지 베일에 쌓여 있습니다. 마찬가지로 중대한 사안입니다. 현재까지 독립성을 가진 단체가 구금자를 직접 만나서 인간적으로 대우받는지 확인할 수 없었습니다. 조선민주주의인민공화국은 관련국 정부나 유엔 인권이사회 특별절차와 협력하여 조선민주주의인민공화국 당국이 납치한 것으로 의심되는 이들의 생사를 확인하는 일도 하지 않고 있습니다. 2000년 6월 남북 정상회담 후 재개되었던 이산가족 상봉도 최근 몇 차례 핵실험 후 중단되었습니다. 그 결과 6만 명 이상의 고령 이산가족 피해자가 사랑하는 이들을 찾거나 만날 수 있는 기회를 박탈당했습니다. 이는 역내 긴장이 고조된 결과로 나타난 슬픈 현실입니다.

의장님,

경제적·사회적 권리에 있어서도 구조적 결함을 보여주는 사례가 계속해서 이야기되고 있습니다. 특히 지방에서 식량 배급 체계가 부실하거나 5세 미만 아동이 발육 저하 및 영양 실조에 노출되는 상황 등이 드러납니다. 정부는 국민이 식량에 접근할 수 있도록 보장할 의무가 있으며, 필요시 해외 원조를 요청해서라도 주민 모두가 예외없이 식량 접근성을 보장받을 수 있도록 조치를 취해야 합니다.

또한 조선민주주의인민공화국에서 탈출을 시도하는 여성이 인신매매나 성 착취에 노출되는  
상황이나 해외근로자 문제도 상당히 우려스럽습니다. 해외근로자는  
조선민주주의인민공화국과 수용국 간 상호 협의로 광산, 섬유 및 기타 건설 산업에 파견됩니다.

물론 사회 및 경제 정책에서 긍정적인 변화도 목격되었습니다. 한 예로 지난 5 월  
조선민주주의인민공화국 정부는 국가경제개발 5 개년 전략을 발표하여 민생을 개선할 것을  
약속했습니다. 또한 2020 년을 목표로 기대수명을 연장하고 유아사망률을 줄일 수 있도록  
새로운 전략을 마련 중에 있습니다. 이러한 계획 및 전략이 어떻게 이행되는지 면밀하게  
분석하고 살펴서 장단기적으로 인권에 어떤 영향을 미치는지 평가할 필요가 있습니다.  
국제적십자위원회와 공동으로 마련 중인 보건 분야 프로그램을 포함하여 기타 정책 분야 협력  
사업도 해당국 정부와 국제공동체 간 효과적인 협력 사례가 될 수 있도록 지원해야 합니다.

의장님,

인권 침해 책임을 규명하는 절차와 의무 주체와의 대화가 균형있게 진행되어야 한다는 점을 잘  
알고 있습니다. 조사위원회는 중대한 인권 침해 책임을 규명해서 책임을 물어야 한다는 점을  
분명히 했습니다. 유엔 총회도 결의를 통해 유엔 안보리로 하여금 적절한 조치를 취해 책임을  
확실히 규명하도록 독려했습니다. 유엔 인권이사회는 독립 전문가 그룹을 임명하여 책임  
규명의 실질적인 메커니즘을 제안하도록 했습니다. 저는 지난달 제네바에서 독립 전문가  
그룹을 만나서 관련 사안을 논의했습니다. 향후 독립 전문가 그룹과 임무 수행 과정에서  
협력하길 고대합니다. 독립 전문가 그룹은 2017 년 3 월 인권이사회에 제출할 특별보고관  
보고서에 부속서 형태로 보고서를 제출할 예정입니다.

저는 아르헨티나에서 현직 인권 변호사로 활동하고 있고, 중대한 인권 침해에 있어 진실  
규명과 정의 구현이 중요하다는 점을 잘 인지하고 있습니다. 여러 국가 사례에서 보듯이 진실  
규명과 정의 구현은 피해자에게 상당히 중요합니다. 조선민주주의인민공화국의 경우,  
전환기적 정의 실현 등 다수의 책임 규명 방안이 논의되었습니다. 저는 여러가지 가능성을  
살펴서 광의의 책임 규명을 고려하도록 노력해야 한다고 생각합니다. 실제 책임 규명은 형사  
처벌 이상의 복잡한 과정을 동반합니다. 과거, 현재 그리고 미래의 수 백만 명의 목소리를  
반영해야 합니다. 이에 독립 전문가 그룹이 제출할 보고서가 유의미한 한 걸음이 될 것이라  
믿습니다.

의장님,

국제공동체는 국제 인권법과 유엔 헌장에 명시된 보편 원칙에 의거하여 협력 기회를 모색할  
의무가 있습니다. 제네바 협약 뿐 아니라, 시민적 · 정치적 권리에 관한 국제규약,  
'경제적 · 사회적 · 문화적 권리에 관한 국제 규약, 아동권 협약 및 여성차별철폐조약 당사국인  
조선민주주의인민공화국과 국제공동체가 협력하여 인권 향상을 도모하는 일을 결코  
평가절하할 수 없습니다. 동시에 조선민주주의인민공화국과 협력하려면 인내심을 가지고,  
헌신적으로 노력해야 합니다. 무엇보다도 조선민주주의인민공화국 당국과 관계를 맺고  
의견을 들어야 합니다. 당국의 관점에서 인권 문제를 살피고, 더불어 관련 이해당사자의  
관점과 가장 중요하게는 피해자의 관점에서 인권 문제를 조명해야 합니다.

의장님, 우리 모두 이러한 목표를 위해서 응당 해야 할 몫이 있습니다.

유엔 회원국 들은 긍정적 변화를 적극 활용할 필요가 있습니다. 조선민주주의인민공화국은 올해 초 여성차별철폐위원회와 아동권위원회에 국가 보고서를 제출하였고, 저는 이를 매우 긍정적으로 보며, 두 보고서를 관심있게 읽어 보았습니다. 물론 여성과 아동을 비롯하여 많은 계층을 차별로부터 보호하려면 해야 할 일이 많습니다. 하지만 국가 차원에서 유엔 인권 메커니즘에 참여했기에 올바른 방향으로 한 걸음 나아간 조치로 판단합니다.

조선민주주의인민공화국 당국이 시민적·정치적 권리에 관한 위원회와 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 위원회에도 보고서를 제출하길 촉구합니다.

조선민주주의인민공화국 보편적 정례 검토(UPR) 중간 점검 시기가 다가오는데, 이를 기회 삼아 과거 보편적 정례 검토 시 해당국이 수용한 113 개 권고가 실질적으로 어떻게 이행되고 있는지 살펴야 합니다.

유엔 인권최고대표사무소와 유엔 상주조정실 등을 통해 유엔은 보편적 정례 검토 및 유엔 인권 메커니즘에 근거한 기타 권고들이 이행하는 데 필요한 지침과 기술적 조언을 조선민주주의인민공화국에 빠짐없이 제공해야 합니다. 특히 사회경제적 개발 지표, 기본 공공 서비스 접근성 및 기타 성과를 평가하는 지표는 인권을 바탕으로 마련되어야 합니다. 여성, 고령자, 장애인, 아동 및 기타 차별을 겪을 수 있는 계층의 처지를 반드시 고려해야 합니다.

조선민주주의인민공화국 내 대사관을 두거나 해당국과 우호 관계를 맺고 있는 회원국 모두에게 조선민주주의인민공화국과 국제공동체가 대화할 수 있도록 적극 돕기를 요청합니다. 이들 회원국을 통해 조선민주주의인민공화국 당국이 정치적 의도로 주권을 침해하거나 이중 잣대를 들이댄다고 해석하지 않을 주요 메시지를 인권 보호와 관련하여 전달할 수 있습니다.

회원국 간에도 의견 차가 있지만, 시민사회단체 간에도 조선민주주의인민공화국 내 인권 상황을 개선하는 방법에 서로 다른 의견이 있다는 점을 인지하고 있습니다. 심각한 인권 침해 관련 최근 정보를 수집하는 데 집중하려는 쪽과 조선민주주의인민공화국 당국과 적극적으로 대화하고 관계하여 작지만 점차적인 변화를 이루어내려는 쪽이 있습니다. 저는 두 방식 모두를 지지하며 둘 다 유의미하다고 생각합니다. 결국 조선민주주의인민공화국 주민 안전과 존엄성을 지키려는 공통 분모가 있기 때문입니다. 둘 중 어떤 방식이 되었든 앞으로도 시민사회단체가 관련 노력을 지속해주길 요청합니다. 이를 통해 대화의 기회를 확대하고 권리 주체의 우려를 더 잘 이해하는 한편, 의무 주체 책임 규명을 더욱 압박할 수 있습니다. 모두와의 협력을 고대합니다.

또한 조선민주주의인민공화국과 역내 이해당사자 모두와 더 적극적으로 대화하고자 합니다. 모두의 목소리와 염원을 듣고자 합니다. 조선민주주의인민공화국 내 인권 보호라는 공통 목표를 향한 노력입니다. 관련하여 다음달 임기 내 처음으로 일본과 대한민국 등 동아시아 지역을 방문합니다. 향후 조선민주주의인민공화국 국가 방문을 지속적으로 요청할 것이며, 중국, 러시아, 몽골 등도 방문하고자 합니다. 지역 내 및 국제 협력 노력(platform)이 추구하는 비전을 실현하는 데 국가 방문이 도움이 되길 희망합니다. 조선민주주의인민공화국이 인권을 이해하고 반영하도록 유도하는 비전의 실현을 말합니다.

의장님,

인권 문제에 있어서, 더욱이 지금까지 기록된 조선민주주의인민공화국 인권 침해의 성격이나 범위를 볼 때 간단히 해결할 수도 없으며, 천편일률적 대응도 불가능합니다. 우리의 상황 판단이나 권고는 해당국 지역 특성이나 역사 배경을 고려해야 합니다. 저는 이런 마음가짐으로 특별보고관 임무를 수행할 것입니다. 아울러 유엔 총회와 국제공동체에 촉구합니다. 의무주체자에게 책임을 묻는 것과 대화를 통해 구체적인 조치를 취해 인권 침해를 해결해나가도록 하는 것 중 어느 쪽으로도 치우쳐서는 안됩니다. 또한 조선민주주의인민공화국 정부에 촉구합니다. 자국 국민 인권을 존중하고 국제 의무를 준수하며 유엔 헌장의 정신과 공통 원칙에 근거하여 특별보고관을 포함하여 인권 메커니즘과 협력해주시요. 결국 조선민주주의인민공화국 주민의 존엄성, 안정 그리고 번영이 달린 문제입니다.

감사합니다.