

# 코로나바이러스감염증-19 그리고 인권

우리 모두는 함께입니다

2020년 4월

# 코로나바이러스감염증-19 대유행 대응과 회복에 있어서 인권의 중요성

**인권은 인간을 중심에 두고 더 나은 결과를 도출해냅니다.**

인권은 공중 보건 비상 사태 자체에 대응하는 일과 더 크게는 인간의 삶과 생계 수단에 미치는 영향을 고려하여 질병 대유행 대응책을 마련하는 데 핵심적인 역할을 합니다. 인권은 사람을 중심에 둡니다. 인권을 바탕으로 하며, 인권을 존중하는 방식으로 대응할 때, 모두에게 보건 의료 서비스를 제공하고 인간의 존엄성을 지키면서 질병 대유행 통제에 더 나은 성과를 낼 수 있습니다. 또한 가장 고통을 겪는 이들이 누구고 그 이유가 무엇인지, 또한 이들을 위해 무엇을 할 수 있을지 관심을 기울일 수 있게 합니다. 위기를 극복한 이후 한층 더 평등하고 지속가능한 사회와 개발, 평화를 달성할 수 있는 근간을 지금부터 마련해줍니다.

## 코로나바이러스감염증-19 대응에 인권이 중요한 이유가 무엇인가?

전세계는 전례없는 위기에 직면해 있습니다. 위기의 중심에는 전례없는 수준으로 전세계에 영향을 미치는 공중 보건 비상 사태가 자리하고 있으며, 전세계가 함께 대응해야 합니다. 이러한 대응은 경제, 사회 및 정치 부문을 망라한 우리의 삶에 지대한 영향을 미칩니다. 생명을 구하는 것이 최우선입니다.

국가는 예외적인 상황 속에서 생명을 구하고자 예외적인 조치를 취할 수 밖에 없습니다. 코로나바이러스-19 전파 속도를 늦추기 위해 광범위한 봉쇄 조치를 취하면서 필요에 의해 이동의 자유를 제한하며, 그 과정에서 여러 인권을 향유할 수 있는 자유를 제한하게 됩니다. 이러한 조치는 의도치 않게 생계 수단과 치안, (코로나바이러스감염증-19 와 무관한) 보건 의료, 식량, 물 및 위생, 일자리, 교육 접근성뿐 아니라 여가 생활에도 영향을 미칩니다. 이렇듯 의도치 않은 영향을 미칠 수 있기에, 이를 완화하도록 조치를 취해야 합니다.

유엔은 국가와 전 사회가 위협과 위기에 대응하는 데 있어 사람을 중심에 두도록 하는 인권이라는 강력한 도구를 제공할 수 있습니다. 인권의 시각에서 금번 위기와 영향을 살펴보면, 가장 취약한 이들을 중심으로 실제 사람들이 어떤 영향을 받고, 지금 당장, 그리고 장기적인 관점에서 무엇을 할 수 있을지에 집중할 수 있습니다. 비록 본 문서는 권고를 제시하는 수준이지만, 국가는 인권을 보장해야 할 의무가 있다는 점을 강조합니다.

모두에게 인권을 보장하는 일은 국가별 차이는 있겠으나 전세계 모든 국가에 어려움을 안깁니다. 금번 공중 보건 위기는 경제 및 사회적 위기, 인도적 보호와 인권 위기가 동시에 등장하는 상황으로 빠르게 번지고 있습니다. 일부 국가의 경우, 특히 무력 분쟁 등 상존하던 위기로 인해 인권과 기타 국제 사법적 보호 조치가 더욱 압박을 받고 있습니다.

코로나바이러스감염증-19 위기는 사회에서 가장 보호받지 못하는 집단의 취약성을 더욱 가중합니다. 뿌리깊게 자리잡고 있던 경제 및 사회 불평등과 불완전한 보건 및 사회 보장 제도를 드러냅니다. 후자는 공중 보건 위기 대응의 일환으로 시급히 관심을 기울여 해결할 문제입니다. 성별과 연령에 따라서도 차이가 있으며, 난민 및 이주자, 빈곤층, 장애인, 구금 시설 내 수감자, 소수집단, 성소수자 등이 모두 다른 방식으로 영향받고 있습니다. **금번 위기에 대응 조치를 시행할 때, 모두를 예외없이 보호하고 포용해야 할 의무가 우리에게 있습니다.**

국가 당국은 질병 확산을 막고 생명을 보호하기 위해 최대한의 자원을 동원하고 있습니다. 신속한 결정이 내려지고, 일부 결정은 좋은 의도라 하더라도 불가피하게 부정적인 결과를 낳을 수 있습니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행에 대응하는 조치는 반드시 대유행의 정도에 비례해야 하며, 그 어느 때보다도 위기 상황 속에서 국민과 정부간의 신뢰를 유지하는 것이 필요하기 때문입니다.

인권은 국가가 어떤 방식으로 힘을 발휘해야 국민에게 해가 아닌 득을 줄 수 있는지에 대한 지침을 제공합니다. 현 위기 속에서 인권은 국가가 대응 조치를 조정하여, 최대한 효과적으로 질병에 대응하는 동시에 부정적인 영향을 최소화할 수 있도록 도울 수 있습니다. 인도적 상황 대응의 핵심인 보호 중심 조치는 우리 모두가 공동으로 인류와 존엄성을 보존할 수 있도록 돕습니다.

인권법은 국가 비상 상황 시 일부 권리 행사에 제한을 둘 수도 있다는 점을 인지합니다. 코로나바이러스감염증-19의 심각성과 규모를 보건데, 공중 보건을 위해 일부 권리 행사 제한이 정당화될 수 있습니다. 본 문서가 제시하는 권고는 코로나바이러스감염증-19 대유행에 효과적으로 대응하려는 국가의 손발을 묶으려는 의도가 아닙니다. 다만 위기 대응 시 미처 인지하지 못했을 위험이 무엇일지 알리고, 인권에 관심을 기울임으로써 어떻게 더 나은 대응이 가능할지 방안을 제시하려는 목적입니다.

**크게 세가지 목적을 띠고 있습니다. 당면한 글로벌 보건 위협에 더욱 효과적으로 대응하고, 금번 위기가 인간의 삶에 미치는 전반적인 영향을 완화하고, 또다른 문제를 야기하거나 상존하던 문제를 더욱 심화시키지 않도록 하는 것입니다. 앞서 언급한 세 가지 사안은 우리가 위기를 지나 더 나은 방향으로 나아갈 수 있도록 도울 것입니다.**

민족주의, 대중영합주의 및 권위주의가 등장하고, 일부 국가는 인권을 수용하지 않으려 거부하는 와중에, 현 위기는 코로나바이러스감염증-19 대유행과 무관한 목적으로 억압적인 조치를 취할 구실이 될 수 있습니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행이 초래한 불안정성과 공포가 특정 집단을 대상으로 한 차별, 혐오 발언, 외국인 혐오, 난민과 망명 신청자를 대상으로 한 공격과 강제 귀환, 이주자를 대상으로 한 학대, 성 및 젠더 기반 폭력, 성 및 재생산 건강 및 권리 접근 제한 등 기존 인권 문제를 더욱 악화시킵니다.

**인권을 도외시킬 때가 아닙니다. 되려 그 어느 때보다도 위기를 헤쳐나가는 데 인권을 고려해야 할 때입니다. 평등하고 지속가능한 개발을 달성하고 평화를 지속하는 데 가능한 빨리 우리의 노력을 집중시킬 수 있는 방법이기 때문입니다.**

최근 유엔 사무총장은 [인권을 위한 행동을 촉구](#)<sup>1</sup>하며 위기의 시기를 포함하여 그 어느 때라도 인권을 유엔 활동의 중심에 두도록 했습니다. 이어 다음과 같이 언급했습니다.

---

우리가 공유하는 인간의 조건과 가치는 분열이 아닌 통합의 근간이 되어야 합니다. 인류에게 희망과 미래의 비전을 제시해야 합니다. 인권은 21 세기 우리가 직면한 위기를 극복하고, 기회에 부응하고 요구를 충족시키며, 대중과 지도자 간 관계를 재건하며, 우리 모두가 기대어 살아가는 전세계적 안정, 연대, 다원주의와 포용을 달성하는 데 도움을 줍니다. 인권은 희망을 구체적인 행위로 바꾸어 인간의 삶에 실질적인 영향을 미칠 수 있는 방안을 제시합니다. 인권은 결코 권력이나 정치를 위한 구실로 삼을 수 없습니다. 권력과 정치보다도 더 우위에 있는 것이 바로 인권이기 때문입니다.

---

본 문서는 코로나바이러스감염증-19 대유행에 대응하는 데 있어 인권을 중심에 둘 수 있는 구체적인 방안을 제시하려 합니다. 효과적인 대응 노력에 반드시 고려해야 할 여섯 가지 주요 사안을 제시합니다.

---

<sup>1</sup> [The Highest Aspiration: A Call to Action for Human Rights](#)

## 코로나바이러스감염증-19 대유행 최전방에서의 인권

코로나바이러스감염증-19 대유행 최전방에서 세 가지 권리가 우선적으로 고려되어야 합니다.

### 생명권과 생명을 보호할 의무

우리는 전 인류의 생명을 보호하고자 코로나바이러스감염증-19 와 싸우고 있습니다. 생명권은 모든 국가가 인간의 생명을 보호할 의무가 있다는 점을 우리에게 환기시킵니다. **생명에 직접적인 위협으로 이어질 수 있는 사회의 전반적인 상황을 다루는 일도 포함합니다.** 현재 이를 위하여 국가가 예외적인 조치를 취하고 있으며, 우선적으로 생명 보호에 초점을 맞춰야 합니다.

### 보건권과 보건의료 접근성

보건권은 생명권에 필연적으로 따라오는 권리입니다. 코로나바이러스감염증-19 는 보건권 보장에 있어 국가적 역량의 한계를 시험하고 있습니다. **모든 인간은 존엄성있는 삶을 가능토록 하는 최고 수준의 건강을 보장받을 권리가 있습니다.** 모든 인간은 사회적 또는 경제적 지위와 무관하게 필요한 보건의료 접근성을 보장받아야 합니다.

오랜 시간 보건제도 투자가 충분치 않아, 이번 대유행 대응 역량뿐 아니라 여타 기본적인 보건 서비스 제공 역량도 약화됐습니다. **코로나바이러스감염증-19 는 보편적 의료보장이 필수라는 점을 방증합니다.** 강력하고 복원력이 뛰어난 보건의료제도를 갖춘 국가는 위기에 더 잘 대응할 수 있습니다. 현재 전세계 보건의료제도는 한계점에 도달했고, 일부는 붕괴 위협에 놓였습니다. 보편적 의료보장은 강력하고 복원력이 뛰어난 보건의료제도를 추진하여, 취약한 이들에게 보건의료 서비스를 제공하며 대유행 대비와 예방을 도모합니다. [지속가능개발목표 3](#) 은 보편적 의료보장 달성을 목표로 제시합니다.

비용 지불이 가능한 보편적 보건의료제도는 코로나바이러스감염증-19 대유행 대응을 도울 수 있습니다. 코로나바이러스-19 전파를 방지하는 기본적인 조치를 모두에게 차별없이 제공하기 때문입니다. 지불 능력과 무관하게 가능할 때, 검사를 받고, 최취약층을 대상으로 별도 지원을 제공하고, 집중 치료가 필요한 이들에게 관련 치료와 백신을 제공하는 등이 포함됩니다. 일부 국가는 코로나바이러스감염증-19 대유행 대응 조치로 자국 국민 모두에게 보험 보장을 확대했습니다. 그 외 민간 부문 보건의료 제공 업체와의 합의 하에 코로나바이러스감염증-19 대유행 대응에 민간 시설을 활용할 수 있도록 했습니다.

## 이동의 자유가 직면한 과제

코로나바이러스-19를 통제하고 생명을 보호하려면 감염 경로를 차단해야 합니다. 즉, 사람 간 상호 작용과 이동을 멈춰야 합니다. 국가가 코로나바이러스감염증-19에 대응하고자 공통적으로 취한 공중 보건 조치는 봉쇄 또는 외출 제한 등 이동의 자유 제한입니다. 바이러스 전파를 막고, 보건의료 서비스의 과부하를 방지하여, 결과적으로 생명을 구할 수 있는 가장 실용적이고 필요한 방법입니다.

하지만 봉쇄 조치가 일자리, 생계, 보건의료, 식량, 물, 교육, 복지 서비스를 포함한 각종 서비스 접근성, 가정 내 안전, 적절한 생활 수준, 가족 생활에 미치는 영향은 심각할 수 있습니다. 전 세계는 이동의 자유가 여타 권리 향유를 도모하는 데 중요한 역할을 한다는 것을 깨달아가는 상황입니다.

국제법은 안보와 보건의료 비상상태와 같은 국가적 비상사태를 사유로 일부 이동의 자유를 제한할 수 있도록 허용하고 있습니다. 다만 **이동의 자유 제한은 엄격하게 특정 목적만을 위한 것이어야 하며, 비례성에 따르고 비차별적이어야 합니다.** 효과적이고 보편화된 검사와 추적, 맞춤형 격리 조치가 무분별한 이동 제한 조치 필요성을 완화할 수 있습니다.

코로나바이러스감염증-19가 전세계 인권과 인도적 보호에 영향을 미치고 있습니다.

생명

코로나바이러스감염증-19 대유행으로 인한 전세계 사망자 (2020년 4월 19일 기준)



교육

전세계 학교 폐쇄 (2020년 4월 19일 기준)



## 이동의 자유

정부 차원의 엄격한 봉쇄 조치 (2020년 4월 18일 기준)



## 이동의 자유

연도적 대응 계획이 진행되는 지역에서의 코로나바이러스감염증-19 대유행





# 여섯가지 주요 인권 사안

## I. 생명 보호가 우선이며, 생계 유지 수단 보호가 도움이 될 수 있습니다.

공중 보건 부문 대응과 더불어 경제 및 사회적 여파도 해결해야 합니다.

우리 모두는 함께입니다. 당연히 생명을 보호하는 데 초점을 맞춰야 하며, 이를 위하여 보편적 보건의료 접근성이 필수입니다. 하지만 보건 위기는 경제적, 그리고 사회적 위기를 촉발해 개인, 가족, 그리고 지역사회에 심각한 타격을 입히고 있습니다. 불평등과 취약한 보장 제도 등의 요인이 이미 상존하는 가운데, 코로나바이러스감염증-19 자체뿐 아니라, 이에 대응하려는 필수 조치도 경제 및 사회적 영향을 초래합니다. 또한 대체적으로 스스로를 보호할 수 있는 능력이 가장 떨어지는 이들을 중심으로 특정 인구에 더 심각한 영향을 미칩니다. 일자리, 생계수단, 기본 서비스 접근성 및 가족 생활에 미치는 최악의 영향을 완화하는 효과적인 조치가 인간의 생명을 보호하고, 사람들이 공중 보건 조치를 준수할 수 있도록 하며, 관련 조치를 모두 해제한 후 회복을 용이하게 합니다.

### 코로나바이러스감염증-19가 누구에게 어떠한 해를 끼치며 이유는 무엇인가?

이번 위기로 가장 심각한 영향을 받는 이들은 대체적으로 이미 매일 생존을 위해 고군분투하는 이들입니다. 전세계 22억명 이상이 적절한 물 접근성이 보장되지 않아 주기적으로 손을 씻을 수 없습니다. 18억명은 거주지가 없거나 과밀 주거 환경에 놓여 있기 때문에 물리적 거리두기는 희망사항에 그칩니다. 빈곤 자체가 이미 엄청난 위험 요소입니다.

우리 사회의 빈곤층과 취약층은 코로나바이러스-19 자체로 더 큰 위협에 놓일 뿐 아니라, 바이러스를 통제하기 위해 취한 조치로 인한 부정적인 영향에도 가장 큰 타격을 받습니다. 가령 남성에 비해 여성의 비율이 더 높은 비공식 부문 종사자는 사회 보장 제도 혜택을 받거나 실직 시 지원을 받을 수 있는 경우가 거의 없습니다.

각국 정부는 당연하게도 코로나바이러스-19 전파를 막고 생명을 구하는 데 집중하고 있습니다. 감염률, 입원 및 사망자 수는 충격적입니다. 공중 보건 전문가의 조언을 바탕으로

취해진 조치는 생명을 구하는 데 효과적으로 작동했습니다. 동시에 이러한 조치는 일자리, 생계수단 및 생활 수준, 지역사회 및 가족에게 영향을 미치고 있습니다.

봉쇄 조치는 식량, 학교, 직장 및 기본 서비스 접근을 제한합니다. 노인, 아동, 장애인 지원이 약화됐습니다. 여성은 상대적으로 돌봄 노동 부담 정도가 크고, 이는 여성의 보건권에 부차적인 영향을 미칩니다. **다시 말해, 제한 조치는 인간이 전반적인 인권을 향유하는 데 직접적인 영향을 미칩니다.**

## 생명과 생계수단에 영향을 미치는 위기로 인해 관련 인권 문제 부각

따라서 기본적인 **경제권과 사회권을 보장하는 조치를 우선시할 필요**가 있습니다. 여러 국가가 실제 그러한 조치를 취하고 있습니다. 다만 금번 위기가 경제권과 사회권에 미치는 영향은 실제합니다<sup>2</sup>.

- > 아주 짧은 기간 동안 여러 국가의 실업률 및 식량 불안정성이 전례없는 수준으로 증가했습니다.
- > 대대적인 학교 폐쇄로 10억 명 이상의 아동 대상 교육이 영향을 받았습니다.
- > 갑작스런 돌봄 시설 폐쇄와 아동용 보건의로 서비스 중단 등 아동 돌봄 및 보호 서비스가 줄면서 아동이 폭력, 착취 및 학대에 더욱 취약해졌습니다.
- > 코로나바이러스감염증-19는 이미 구급시설을 휩쓸고 있습니다. 구급시설 내에서 거리두기는 거의 불가능하며 수감자는 코로나바이러스감염증-19에 더욱 취약합니다.
- > 일부 여성이 가정 내 학대 가해자와 함께 집에 격리되어, 위험 경감 서비스나 쉼터에 접근할 수 없는 상황에 놓이면서 가정 폭력 위험에 더욱 노출되며, 가정 내 폭력 발생 비율이 증가하고 있습니다.
- > 양질의 안전한 거주 시설에 거주하지 않는 이들은 코로나바이러스-19 억제 전략을 실행하기 어렵습니다. 노숙자나 빈민가 거주자는 깨끗한 물과 위생 접근성이 기본적으로 부재하며, 따라서 물리적 거리두기, 자가 격리, 손 씻기가 불가능합니다.
- > 코로나바이러스감염증-19는 인구가 많고 밀도가 높은 비공식 주거지를 휩쓸고 있으며, 난민, 국내 이재민 및 이주자 수용소로 퍼지고 있습니다. 이들 주거지 및 수용소 내에서 물리적 거리두기 이행이 어렵고, 보건의로 서비스 접근은 제한적이며, 거주자는 특히나 질병에 취약합니다.

전세계적으로 수백만 명이 근근이 살아가고 있습니다. 이번 위기가 발생하기 전에 불평등과 생활 수준 하락 문제를 제기하는 거리 시위가 빈번했습니다. 사람들은 절망하고 분노했습니다. 이러한 배경 하에 **코로나바이러스감염증-19는 또 다른 어려움을 초래했고, 이러한 어려움이 완화되지 않는다면 긴장이 고조되고 사회 수요가 촉발될 수 있습니다.** 향후 언급하겠지만, 그 결과로 반드시 피해야 할 종류의 안보 대응 조치가 취해질 수 있으며,

---

<sup>2</sup> 추가적인 세부 사항은 다음 문서 참조: [공동 책임 및 국제 연대: 코로나바이러스감염증-19의 경제사회적 영향에의 대응](#), [코로나바이러스감염증-19가 여성에게 미치는 영향](#), [코로나바이러스감염증-19가 아동에게 미치는 영향](#)

결과적으로 코로나바이러스감염증-19 대유행 대응 효과를 저해할 수 있습니다. 국가가 인권 약속을 바탕으로 행동하고, 가령 2008년 글로벌 금융위기에 따른 경제적 대응 조치의 과오로부터 교훈을 얻는다면, 새로운 경제적·사회적 고려를 바탕으로 위기가 지나 간 이후 ‘더 나은 방향으로 회복’할 기회가 있습니다.

코로나바이러스감염증-19는 지속가능개발목표 이행에 더욱 박차를 가해야 할 시점에 지속가능개발을 저해하고 있습니다. 인권을 근간으로 한 지속가능개발 2030 의제는 코로나바이러스감염증-19 대유행으로부터 지속가능한 방향으로 회복할 수 있는 총체적인 청사진을 제공합니다.

### 위기 대응의 탄력성을 갖추기 위한 경제권 및 사회권의 장기적 중요성

코로나바이러스감염증-19 위기는 경제권 및 사회권 보호와 증진이 긴급 위기 대응에 중요한 역할을 할 수 있다는 점을 부각시킵니다. 정부는 국민의 경제권과 사회권을 보장함으로써 국민을 보호해야 할 책임있습니다. 국가의 이러한 책임이 얼마나 중요한지 이번 위기만큼 극명하게 드러난 적이 없습니다.

하지만 이번 위기가 끝났을 때 잊지 말아야 할 교훈이 있습니다. 국가가 경제권과 사회권 보호에 투자할 때 해당 국가는 탁월한 회복성을 갖추 수 있다는 점입니다. 보편적 의료보장 제도는 국가의 공중 보건 위협 방지 역량을 강화합니다. 마찬가지로 효과적인 식품 유통 구조, 사회 안전망 및 보장 제도, 젠더 평등, 노동권, 최저 임금, 유급 병가 등을 활용한 노동자 및 일자리 보호, (위기 시 개별 보호 장비 제공 등) 직장 내 보건 및 안전 표준, 비용 지불이 가능한 양질의 거주지 제공, 원격 학습으로 신속하게 전환할 수 있는 자원을 갖춘 교육 제도, 인터넷 접근성도 이러한 국가 역량 강화에 기여합니다. 이러한 권리는 공중 보건 위기 방지 및 준비 전략의 핵심 요소로 고려해야 합니다.

## 인권을 고려한 모범 대응 사례

여러 국가가 각자의 가용 자원 범위 내에서 코로나바이러스감염증-19가 자국 국민에게 미치는 부정적인 영향을 완화할 수 있는 재정, 금융 및 경제 조치를 취했습니다. 관련 사례는 다음과 같습니다.

- > 빈민가에 긴급 물 공급
- > 위기 동안 임대료 미납에 따른 거주지 퇴거 조치 중단
- > 맞춤형 경제 조치를 취하여 일자리와 임금을 보전하고, 일부 경우 보편적 기본 소득을 제공하고 고용주와 기업을 지원
- > 노동자에게 유급 병가 또는 실업 혜택을 제공 혹은 확대
- > 노숙자에게 긴급 쉼터 제공
- > 학대 피해자에게 가정 폭력 대응 지원 확대
- > 필수 서비스 종사자에게 아동 돌봄 지원 제공

다만 모든 국가가 자국민 모두에게 충분한 지원할 수 있는 자원을 갖추고 있지는 않습니다.

## II. 코로나바이러스-19 는 차별없이 모두에게 영향을 미치나 사람마다 어떤 영향을 받는지에 차이가 있습니다

누구도 소외되지 않도록 전세계적 위협에 포용력 있게 대응해야 합니다.

우리 모두는 함께입니다. 대응 조치는 모두를 포용하고 평등하며 보편성을 띄어야 합니다. 그렇지 않을 경우, 개인의 지위와 무관하게 모두에게 영향을 미치는 바이러스를 이겨낼 수 없습니다. 하나의 지역사회에 바이러스가 남아있다면, 모든 지역사회에 위협이 될 수밖에 없습니다. 따라서 차별적인 조치는 우리 모두를 위협에 빠뜨립니다. 코로나바이러스-19 와 그 여파가 특정 지역사회에 더 심각한 영향을 미치는 조짐이 있고, 결과적으로 기저에 깔려있던 구조적인 불평등과 만연한 차별을 드러냅니다. 이러한 불평등과 차별은 위기 대응과 위기 후에 시정되어야만 합니다.

### 평등과 비차별이 코로나바이러스감염증-19 대응에 중요한 이유는 무엇인가?

코로나바이러스-19 는 나이 및 빈부와 무관하게, 또는 기저 질환이 있는 누구나 감염되고 목숨을 잃게 만드는 바이러스입니다. 인종, 피부색, 성별, 언어, 종교, 성적 지향 또는 성 정체성, 정치 성향 및 견해, 국적, 인종 또는 사회적 출신, 자산, 장애 유무, 출생 또는 기타 지위와 무관하게 영향을 미칩니다. 코로나바이러스-19 는 차별하지 않습니다. 따라서 **코로나바이러스-19 가 가하는 위협 대응에 있어서도 절대 차별이 있을 수는 없습니다.**

차별적 조치를 취한다면 국가가 국민을 코로나바이러스-19 로부터 보호하려는 조치로부터 누군가는 배제됩니다. 한 명이 배제될 때, 코로나바이러스-19 는 사회에 상존하는 기회를 얻게 되며, 우리의 모든 노력이 힘을 잃게 됩니다. **포용이야말로 우리 모두를 보호하는 최선의 접근 방식입니다.**

코로나바이러스감염증-19 는 심각한 불평등이 바이러스 전파를 가속하고, 그래서 재차 불평등이 심화되는 악순환을 낳고 있습니다. 이미 오랜 기간 자리잡고 있던 불평등과 건강 상태를 결정하는 불평등한 기저 요인이 생명과 생계수단을 앗아가면서, 특정인과 집단을 바이러스에 취약하게 만든다는 점이 자명하게 드러나고 있습니다.

국가는 **코로나바이러스-19 와 그 영향으로부터 국민 모두를 보호해야 할 의무가 있습니다.** 가장 심각한 위협에 놓여있거나 차별적으로 영향받는 특정 집단을 보호하는 조치를 비롯한 별도 조치가 필요할 수 있습니다. 금번 위기 대응에 있어 만연한 젠더 불평등을 포함하여

다차원적으로 중첩되는 차별과 불평등을 고려해야 합니다. 이에 더불어 위기가 지나간 후에도 차별과 불평등이 남아있지 않도록 예방하는 노력을 기울여야 합니다.

## 불평등, 차별 및 배제 관련 인권 문제 부각<sup>3</sup>

안타깝게도 금번 위기 속에서 차별이 추악한 모습을 드러내고 있습니다. 예외없이 전지역에서 바이러스 전파자로 지목된 이들을 대상으로 **차별, 외국인 혐오, 인종차별, 폭력** 사례가 나타납니다. 일부 국가 지도자는 코로나바이러스감염증-19를 “외국인의 질병”이라고 지칭한 바 있습니다. 해당 바이러스에 감염된 이들에게 낙인을 찍는 사례도 급증하고 있습니다. **회원국에 차별과 혐오발언에 대응할 우선적인 책임이 있습니다만, 소셜미디어 기업을 비롯한 모든 행위자가 차별과 혐오발언에 대응하여 각자의 역할을 해야 합니다.**

일부 국가에서 자신의 생명을 걸고 최전선에서 코로나바이러스감염증-19와 싸우는 **보건의료 종사자**가 배척되거나 심지어 공격을 받는 사례가 있습니다. 압도적으로 높은 비율로 (남성에 비해) 여성이 학대와 젠더 기반 폭력에 노출되며, 이들 여성은 상대적으로 저임금, 시간제 일자리에 근무하며, 일부는 위험한 근무 조건 속에 놓여 있습니다. 보건의료 제도 상 성평등을 강화한다면 한층 더 지속가능한 돌봄의 모범사례를 마련할 수 있을 것입니다.

**여성**은 견고하게 자리잡은 성차별, 사회경제적 취약성과 봉쇄조치 동안 악화된 가정 폭력으로 인해, 또한 돌봄 및 보건의료 종사자로 최전선에서 역할하면서 더 노출 정도가 크고 안정성이 떨어집니다. 전세계 **아동**은 교육 받을 권리를 침해받고, 동시에 부모나 후견인과 강제로 떨어져 있게 되거나, 폭력이나 위기에 따른 정신적 외상을 겪을 위험이 있습니다.

금번 위기로 특히 사회에서 **소외되고 가장 취약한 계층**이 우려되는 상황입니다. 소외는 취약성을 낳습니다. 특정 집단이 더욱 심각하게 영향을 받는 상황이 여실히 드러나는데, 가령 특정 집단의 감염률과 사망률이 더 높습니다. 또한 격리 조치도 재택 근무가 불가능하고 최저 수준 생계를 이어가는 빈곤층에 더욱 치명적인 영향을 미칩니다.

코로나바이러스감염증-19 대유행은 노령 인구, 기저 질환이 있는 이들, 그리고 사회경제적 지위가 낮은 이들의 생명, 건강 및 안녕에 가장 치명적인 영향을 미치고 있습니다. 이들 계층은 대다수 국가에서 소수자로 자리하고 있습니다.

**노인**은 감염률과 사망률이 모두 높은 동시에, 담론 상 노인차별의 대상이 되거나, 보건의료 및 치료 우선 순위 결정에서 연령에 따른 차별을 받고, 가정에서 방치 및 학대에 노출되거나 핵심 서비스 접근이 불가능한 상태로 소외되고 돌봄 시설에서 바이러스에 더 심하게 노출되거나 충분한 치료를 받지 못합니다.

---

<sup>3</sup> 다음 문서 참조: [공동 책임 및 국제 연대: 코로나바이러스감염증-19의 경제사회적 영향에의 대응, 코로나바이러스감염증-19가 여성에게 미치는 영향, 코로나바이러스감염증-19가 아동에게 미치는 영향](#)

**인종, 민족 및 종교 소수자 집단**은 자주 낮은 사회경제적 지위로 격하되고 깊숙히 자리잡은 차별의 대상이 되는데, 바로 이러한 요인 때문에 더욱 취약해져 감염률과 사망률이 높고, 비상 조치가 시행됨에 따라 법집행기관으로부터 더욱 가혹한 대우를 받으며, 적절한 보건의료 접근성이 동등하게 주어지지 않습니다.

**이주자, 난민 및 국내 이재민**은 낙인, 외국인 혐오, **혐오발언** 및 관련 무관용에 특히 취약합니다. 전세계 이주자는 일자리를 잃고 차별을 겪으며, 국경 폐쇄로 본국으로 돌아가기 힘든 상황입니다. 167 개국이 국경을 폐쇄했습니다. **최소 57 개국은 망명 신청자를 대상으로 예외 조치를 취하지 않습니다.** 금번 위기가 시작된 이래로 수천 명이 위험한 환경으로 밀려나가거나 송환됐습니다. 난민, 국내 이재민 및 이주자는 과밀화 환경 속에 거주하며 위생 및 보건의료 접근성이 제한적이고 특히 감염에 취약합니다. 이주자, 무국적자, 난민 및 국내 이재민은 코로나바이러스감염증-19의 영향 완화 조치로서 마련된 사회 보장 혜택에서 배제될 수도 있습니다. 불법 이주자는 구금 또는 송환될 우려 때문에 필요한 병원 치료를 받지 않으려 할 수 있습니다. 본국으로 돌아간 이주자는 잠재적 코로나바이러스감염증-19 위험 요소로 낙인찍힐 수 있습니다.

**토착민** 대다수는 이미 깊숙히 자리잡은 불평등, 낙인, 차별을 겪으며 보건의료 및 기타 기본 서비스 접근성이 떨어지는 등 이미 위태로운 상황에 놓여 있는데, 코로나바이러스감염증-19로 더욱 상황이 악화됩니다. 토착민의 존립과 문화가 특히 위협을 받으며 연령대가 높은 토착민과 자발적으로 고립을 택한 토착민은 특히 취약한 상태입니다.

**장애인**, 특히 기저 질환이 있거나 시설에 있는 이들 상황이 심각합니다. 장애인은 자신을 보호할 수 있는 적절한 조치를 취하기 어려울 수 있습니다. 코로나바이러스감염증-19 발병은 자신의 집에서 거주하지만, 외부 도움을 필요로 하는 장애인의 독립성을 위협합니다. 기본적인 생활 필수품, 식량 및 의약품 접근에 어려움을 겪을 수 있습니다. 위기 기간 동안에도 장애인 지원은 반드시 지속되어야 합니다.

**수감자, 구금자 및 자유를 박탈당한 이들**은 성인과 **아동** 모두 빠른 바이러스 전파에 특히 취약합니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행은 과밀화된 교정시설 내 긴장을 더욱 심화시키며, 대규모 탈주와 소요 사태가 보고되었습니다. 비구금 제재 조치를 취하거나 특정 범주에 속하는 수감자를 석방하는 조치가 필요합니다. 미결구금 대상자, 경범죄 또는 정치 범죄로 구금된 이들, 형 만기에 가까운 이들, 비법적으로 구금된 이들의 수를 신속하게 줄여나가야 합니다. **석방이 불가한 이들은 반드시 적합한 보건의료 혜택을 받아야 합니다.**

금번 위기는 **성소수자**가 처한 어려움을 더욱 심화시킵니다. 많은 성소수자는 의료 서비스를 받고자 할 때 차별 받거나 낙인이 찍히는 사례가 있고, 폭력을 비롯한 인권 침해에 더욱 취약합니다. 경찰이 코로나바이러스감염증-19에 따른 지침을 성소수자 개인이나 단체를 대상으로 오용한 사례가 보고되었습니다.

**인간면역결핍바이러스 (HIV) 보균자**는 생존에 필수적인 항바이러스제를 구하기 어려운 상황에 처할 수도 있습니다. 또한 **약물을 사용하는 이들은** 위해감축프로그램을 아예 이용하지 못할 수 있고, 바늘이나 주사기를 확보하기 어려울 수 있습니다.

## 이번 위기의 중심에 평등, 비차별, 포용이 자리잡아야 합니다

평등과 비차별은 언제나 적용되는 핵심 권리입니다. 특히 금번 코로나바이러스감염증-19 대유행은 불평등과 차별적 관행이 어떤 이유로 받아들여질 수 없으며 결국 모두에게 해를 끼치는지 분명하게 보여줍니다. 대유행에 대응할 때, 결코 누구도 소외시켜서는 안됩니다.

이미 일부 소외된 지역사회는 불평등으로 인해 인권 향유에 어려움을 겪고 있습니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행은 기저에 놓여있던 구조적 불평등을 드러내며, 이러한 구조적 불평등은 일부 집단이 더 심각한 영향을 받는 결과를 초래합니다. 대유행이 일부 지역사회, 특히 소외된 지역사회에 영향을 미치는 방식이 이를 더욱 분명하게 드러냅니다.

## 인권을 고려한 모범 대응 사례

자원이 허락하는 경우 여러 국가에서 이번 위기가 최취약 계층에 경제 및 사회적으로 미치는 영향을 완화하고자 맞춤형 조치를 취했습니다. 일부 국가는 코로나바이러스감염증-19 위기가 더욱 심화됨에 따라 변칙적인 상황에 놓인 이주자 및 망명 신청자 전원에게 임시 거주권을 부여하여, 자국 내 보건의료제도 혜택을 전적으로 받을 수 있도록 했습니다. 이를 통해 대중의 보건의료 위험을 경감시켰습니다. 또 일부 국가는 코로나바이러스-19 관련 치료를 모두에게 무상으로 제공했습니다.

일부 국가는 장애인, 노숙자 및 시설에 거주하는 젊은이를 포함하여 취약 계층 보호 조치를 취했습니다. 또한 비정규 이민자 체포를 중단했습니다.

전세계 일부 국가 정부는 교정시설 수감 인구에 코로나바이러스-19가 미치는 영향을 완화하고자 조치를 취했고, 수감자를 석방시키거나 일시 출소시키는 조치를 일부 취했습니다.

# III. 모두가 참여한 대응 정책 마련

## 개방적이고 투명하며 책임있는 대유행 대응 참여

우리 모두는 함께입니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행에 효과적으로 대응하려면 우리 모두가 예외없이 참여해야 합니다. 효과적으로 대유행 대응에 참여하려면, 모두에게 관련 정보를 전달하고, 이들에게 영향을 미치는 결정에 참여할 수 있도록 하며, 관련 조치가 필요하고 합당하며 코로나바이러스-19 대응에 있어 비례성을 따르고 생명을 구하는지 확인할 수 있도록 해야 합니다. 우리 각자가 해야 할 역할이 있습니다만, 증거, 설득, 공동의 주인 의식을 통하는 것이 참여를 극대화할 수 있는 가장 효과적인 방식입니다. 위기 속에서 모두가 행위주체성을 갖고 목소리를 낼 필요가 있습니다. 그 어느 때보다도 정부가 보호해야 할 국민을 위하여 열려있고 투명성을 유지하며 즉각 응대하고 책임을 질 때입니다. 시민사회단체뿐 아니라 민간 부문 및 기업도 기여할 부분이 있으며 이를 도모해야 합니다.

## 코로나바이러스감염증-19 대응에 있어 사람들의 참여가 중요한 이유는 무엇인가?

사람들은 자신의 인권을 심각하게 제한하는 예외적인 조치를 준수하도록 요구받고 있습니다. 지금까지 이러한 조치가 삶에 상당히 심각한 실질적인 영향을 미침에도 불구하고 전세계 인구가 놀라울만큼 협조 의지를 보여왔습니다. 코로나바이러스-19가 계속해서 전파되고 관련 조치 범위를 확대하여 더 오랜 시간 유지해야 한다면 지속적으로 협조를 얻어내기 어려울 수 있습니다. 정부가 개방성과 투명성을 갖추고 삶에 영향을 미치는 결정에 국민을 참여시키는 것이 관련 조치에 대한 대중의 지지를 유지할 수 있는 최선의 방법입니다. **코로나바이러스-19 위협의 정도를 정직하게 알리고, 관련 조치가 합당하고 효과적일 가능성이 있고 필요 이상으로 오랜 기간 유지되지 않을 것이라는 점을 보여주는 것이 중요합니다.** 신뢰 구축을 바탕으로 할 때, 조치를 준수하도록 담보할 수 있으며, 신뢰는 투명성과 참여를 필요로 합니다.

참여는 단순히 대중의 지지를 얻으려는 목적만은 아닙니다. 관련 조치가 효과적일 수 있도록 하기 위함이며, 또한 의도하지 않았던 부정적인 결과를 예방하고 해소하려는 목적이기도 합니다. 경제 계획과 비상 대응을 포함한 전 분야에 있어 여성이 협의와 의사결정에 참여하지 않을 때 정책이 덜 효과적이고, 심지어는 해를 가할 수 있다는 점이 증거를 통해 분명하게 드러났습니다.

국가 당국은 의사결정을 내릴 때 개방성과 투명성을 유지해야 하며, 비판의 목소리를 듣고 **비판에 응대해야 합니다.** 시의적절하고 정확하며 사실에 기반한 정보와 성별 등을 기준으로 세분화된 데이터가 자유롭게 유통되어, 정부 조치의 효과성을 살피고 비판의 목소리를 내려는 이들이 그 역할을 할 수 있어야 합니다.



정부는 정부가 보호하려는 국민에게 책임감을 가져야 합니다. 열린 시민 공간에서 활동하는 자유 언론과 시민사회단체가 코로나바이러스감염증-19 대유행 대응의 핵심적인 요소로 작동해야 하며, 이들 활동을 장려해야 합니다.

여러 시민사회단체는 일선에서의 대응에 기여하고 있습니다. 가장 큰 타격을 받는 이들도 기본적인 서비스를 제공받을 수 있도록 앞장서 지원합니다. 언론과 시민사회단체는 코로나바이러스감염증-19 대유행과 관련 국가 대응과 관련하여 생명을 구하는 데 중요한 조언과 정보를 배포하는 일도 지원하고 있습니다. 기업과 민간 부문도 여러 방식으로 대유행에 대한 공동 대응 노력에 이미 기여하고 있으며, 기여할 수 있습니다. 가령 제조 설비 일부를 전환하여 일선에서 대유행 대응 조치를 취하는 이들에게 개인 보호 장비를 생산하여 제공할 수 있습니다.

**코로나바이러스감염증-19 대유행 대응, 특히 긴급조치 사용을 반드시 민주적으로 감시할 수 있어야 합니다.** 선거는 사람을 투표소로 모을 수 밖에 없기 때문에, 일정 거리를 유지하도록 하는 공중보건 조언을 거스릅니다. 따라서 상황에 따라 선거 연기가 필요할 수 있습니다만, 동시에 민주주의 제도 유지는 필수적입니다. 여러 국가에서 예정됐던 선거를 연기한 바 있습니다.

금번 위기는 그 어느 때보다도 인터넷 접근의 중요성이 여실히 드러납니다. 전세계 인구 절반 이상이 인터넷 접근을 할 수 없는 환경에 있습니다. 빈곤층과 위험에 가장 크게 노출된 이들에게 인터넷 서비스를 확대하는 조치를 재빨리 취해야 하며, 동시에 인터넷 연결이 중단되는 일이 없도록 해야 합니다. 인터넷 서비스 제공 업체는 비용을 지불하지 못하는 이들에게 서비스를 중단하는 일이 없어야 합니다.

## 시민 참여와 시민 공간 관련 인권 문제 부각

이는 국가가 다른 어떤 권리보다도 표현과 언론의 자유, 정보의 자유, 집회와 결사의 자유를 존중하고 보호할 필요가 있다는 것을 의미합니다. 코로나바이러스감염증-19로 말미암아 여러 국가에서 이러한 권리를 존중하고 보호하지 않는 사례가 있으며, 다음에 우려를 포함합니다.

- > 시민공간이 이미 축소되는 배경 하에서 정보의 흐름을 통제하고 표현의 자유와 언론의 자유를 탄압하는 조치
- > “가짜 뉴스”를 퍼뜨렸다는 혐의로 정적, 언론인, 의사, 보건의료 종사자, 활동가 등을 체포, 구금, 처벌 및 박해하는 조치
- > 과도한 경찰의 사이버 공격 대응 조치 및 온라인 감시 강화 조치
- > 일부 선거 연기 조치로 인한 심각한 헌법적 문제 야기 및 긴장 고조 가능성

금번 위기는 표현의 자유를 보호하면서 동시에 혐오발언에 어떻게 최선으로 대응할 수 있을지에 대한 질문을 던집니다. 오정보 또는 허위정보를 없애려는 광범위한 조치는 의도적으로 혹은 의도치 않더라도 검열의 결과를 낳을 수 있고, 검열은 신뢰를 저해합니다. 가장 효과적인 대응은 사람들이 신뢰하는 출처를 통하여 정확하고 분명하며 증거를 바탕으로 둔

정보를 제공하는 것입니다. 오정보를 파악하고 삭제하는 일은 환영할만한 조치입니다만, 일차 방어선으로 신뢰할 수 있을만한 정보가 더 많아지도록 해야 합니다.

## 인권을 고려한 모범 대응 사례

여러 국가가 국민에게 관련 상황과 대응 조치를 알리고자 일일 언론 브리핑을 제도화하여 시행 중입니다. 일일 브리핑은 국가 대응의 중요한 일부로, 국가가 취한 조치에 대한 국가적 지지를 도모하고 유지하며, 정확한 공중 보건 정보와 권고를 유포하고, 국민에게 어디서 도움을 받을지 알리는 자리입니다.

일부 국가 정부는 독립적인 위원회 또는 야당이 중심이 된 입법부 위원회를 발족시키거나, 기존에 있던 관련 위원회에 힘을 실어주어 위기 기간 동안 행정부가 취한 조치를 검토하도록 합니다. 위원회 회의는 온라인으로 공개 진행합니다.

시민사회와 기업은 창의적으로 수많은 방안을 강구하여, 코로나바이러스감염증-19 대유행의 영향을 경감하고 보호하도록 노력하고 있습니다. 가령 상점은 노인을 위해 영업 시간 일부를 배정하고, 취약계층을 위한 지역사회 지원 네트워크를 구성하거나, 또는 수입이 없는 이들을 위해 임대료 납부 기한을 연기합니다.

# IV. 사람이 아닌 코로나바이러스-19 가 위협을 가합니다

긴급조치 및 안보 조치는 필요한 경우 일시적으로 비례성에 따라 국민을 보호하는 목적으로만 사용되어야 합니다.

우리 모두는 함께입니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행은 평화와 안보에 광범위하게 영향을 미치는 심각한 공중 보건 위협입니다. 법집행기관은 코로나바이러스감염증-19 를 종식하고 사람들을 보호하는 일을 지원하는 역할을 해야 합니다. 긴급조치도 필요할 수 있습니다만, 광범위한 행정권을 성급하게 부여하고 최소한의 감시 속에서 행사할 수 있게 둔다면 위협할 수 있습니다. 강압적인 안보 조치는 보건 부문 대응을 저해하고, 상존하는 평화 및 안보 위협을 가중시키거나 새로운 위협을 만들어낼 수 있습니다. 최선의 대응은 비례성을 고려하여 임박한 위협에 대응하는 목적을 띠는 동시에 법치주의에 따라 인권을 보호하는 것입니다. 지금은 평화를 위하여 코로나바이러스-19 퇴치에 집중할 때입니다.

## 정의, 제한조치 및 법치주의 존중이 코로나바이러스감염증-19 대응에 중요한 이유는 무엇인가?

코로나바이러스감염증-19 대유행으로 인해 국가는 긴급조치 및 안보 조치를 취했습니다. 대부분 해당 조치는 코로나바이러스-19 퇴치에 필요하지만, 정치적 의도를 뿜 수도 있으며, 손쉽게 오용될 수 있습니다. 대유행은 민주적 제도를 저해하고, 합당한 반대의견이나 비선호 인물 또는 집단을 억압하는 구실로 작용할 수 있습니다. 이는 당면한 위기가 지나고 나서도 우리에게 오랜 시간 부정적인 영향을 미칠 수도 있습니다.

강압 조치가 특정 상황에서 정당화될 수는 있겠지만, 과하고 불공평한 방식으로 적용된다면 되려 전반적인 대유행 대응 자체를 약화시키는 부작용을 초래할 수 있습니다.

금번 공중 보건 위기로 촉발된 불안정은 평화와 안정을 유지하는 조치를 필요로 합니다. 공정성, 정의, 법치주의 존중은 국가가 공중 보건 전선에서 펼치는 노력을 강화하고 지원하는 데 필요합니다. 법원과 사법 행정은 위기 상황으로 인한 제약이 있더라도 지속적으로 기능해야 합니다. 국가는 반드시 법집행을 유지해야 합니다. 국가는 위기 속에서 여성, 노인, 장애인뿐 아니라 아동을 폭력과 학대로부터 보호하고, 젠더 기반 폭력 생존자 지원 서비스를 반드시 유지해야 합니다.

기회주의적으로 위기를 이용하여 자신의 입지를 굳히거나 대유행 대응에 쓰여야 할 자원을 부정으로 취득하려는 이들과 맞서 싸워야 할 때입니다.

신규 기술은 코로나바이러스감염증-19 종식에 도움을 줄만한 상당한 잠재력이 있습니다. 가령 완치제나 백신을 개발하고, 질병 전파를 분석하는 데 도움을 줍니다. 하지만 인공지능과 빅데이터를 포함한 기술을 활용하여 긴급조치 및 보안을 위한 제한 조치를 강제하거나, 코로나바이러스감염증-19의 영향을 받은 이들을 감시하고 추적하는 조치도 우려를 낳습니다. 긴급상황 속에서 정당화될 수 있는 조치가 위기가 지나간 후에도 일상이 되어버릴 수 있기 때문에, 이러한 기술이 오용될 위험성이 매우 높습니다. 이러한 영향력이 큰 기술은 적절한 안전 장치가 없다면 차별을 초래하고, 사생활을 침해하며, 대유행 대응과 무관한 목적으로 사람과 집단에 적용될 수 있습니다. 어떤 조치가 되었든 실질적인 데이터 보호 안전 장치를 갖추고, 합법적이며, 반드시 필요하고, 비례성을 따르며, 적용 기한이 정해져 있고, 합당한 공중 보건 목적으로 정당화될 수 있어야 합니다.

코로나바이러스감염증-19 대유행은 모든 국가에 영향을 미치고 있습니다만, 일부 국가는 이미 평화 및 안보 위기에 처해 있어 대응이 더욱 어렵습니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행은 상존하는 불안정성에 더해져 평화와 안보에 실질적인 위협을 가하며, 평화 구축 성과를 저해하며, 시간이 흐를수록 분쟁 위협을 가중시킬 수 있습니다. 일부 국가는 국제공동체가 주의를 기울이지 않을 경우 특히나, 이번 위기로 무너질만한 취약한 평화 프로세스를 갖추고 있습니다. 일부 행위자는 이번 위기를 정치적 목적으로 이용하려 시도할 수 있습니다. 유엔 사무총장이 촉구했듯이, [전세계적인 휴전을 즉각 선언](#)한다면 실질적으로 우리의 삶을 위협하는 일을 해결하는 데 집중할 수 있을 것입니다.

일부 국가는 코로나바이러스감염증-19에 대응하면서, 인권을 침해하는 방식으로 테러방지법이나 안보 조치를 이용할 수 있습니다. 이러한 오용은 테러 확산을 부채질하는 상황을 초래할 수 있습니다.

금번 위기를 이용하여 인권 보호를 철회하고자 하는 이들은 다시 한 번 생각해야 합니다. 인권 보호 철회 조치는 전세계적인, 또한 국가별 대유행 대응 효과성을 저해할 뿐입니다.

---

### 인도적 위기에 놓인 최취약 인구 보호의 중요성

---

코로나바이러스감염증-19 발발은 이미 [인도적 위기](#)에 놓여있던 취약 인구를 또다른 위협에 노출시키며, 보호 우려를 심화시킵니다. 분쟁 당사자가 코로나바이러스감염증-19 대유행을 이용하여 불안정을 새로이 야기하거나 악화시키고, 보건의료 및 기타 생명을 구하는 데 필수적인 지원과 서비스를 방해할 수 있습니다.

국제인도법은 무력 분쟁 상황에서 의료계 종사자 및 시설을 보호하도록 하며, 보건 의료 및 인도적 지원을 필요로 하는 이들에게 이를 신속하게 제공하도록 합니다. 국제인도법 준수는 현재 대유행 대응 노력을 돕고 생명을 구하는 데 기여할 수 있습니다. 분쟁 당사자는 국내 이주민, 난민 및 기타 취약 집단 등을 위한 인도적 지원을 신속하고 안전하게 제한없이 제공하도록 하며, 인도적 지원 인력이 국경을 넘어 분쟁 상황에서 필수적인 지원을 할 수 있도록 허용해야 합니다.

제재 대상국은 의약품, 의료 지원 및 개인 보호 장비 접근에 어려움을 겪고 있습니다. 예외적인 상황을 고려하여, 해당 국가의 대유행 대응 역량을 저해할 수 있는 제재 조치를 면제할 필요가 있습니다.

## 평화, 안보 및 법치주의와 관련한 인권 문제 부각

이에 국가는 위기 대응 시 무력 사용, 체포 및 구금, 공정한 재판, 사법 접근성, 사생활을 중심으로 관련 인권을 보장해야 합니다. 죄형법정주의와 법치주의라는 기본 원칙은 반드시 준수해야 합니다. 다음 일부 국가의 상황은 우려를 낳습니다.

- > “긴급상황” 선포로, 최소한의 감시 속에서 기한없이 인권 보호 책임을 유보하는 광범위한 행정력을 부여하는 상황
- > 코로나바이러스감염증-19 대응만을 목적으로 비상 입법을 가능하게 했으나 이러한 비상 입법이 손쉽게 오용될 수 있는 상황으로, 가령 “오정보를 유포”한 이들을 대상으로 형사 처벌이 가능하도록 하는 입법 권한은 잠재적으로 표현의 자유를 저해하는 위축 효과로 이어지는 상황
- > 체포 및 구금 등 이동을 강제로 제한할 수 있는 과도한 무력 사용 사례
- > 사람들을 추적하고 관련 정보를 수집하는 데 오용 가능성이 있는 방식으로 감시 기술을 사용하는 상황

여러 국가가 인권법에 의거하여, 특별 긴급조치권한의 유효 기간을 제한하고, 기존 유효 기간 연장 여부를 재고하는 기간을 갖도록 하고 있습니다.

### 긴급조치

국제인권법은 국가 존망이 위협받는 비상상황에서 특정 인권 보호 책임을 유보할 수 있도록 허용합니다. 비상상황은 공식적으로 선포되어야 하며, 관련 조치는 다음을 준수해야 합니다.

- 비상상황이 존재할 때까지만 해당 조치를 유지할 수 있습니다.
- 국제법 상 기타 의무에 어긋나서는 안됩니다.
- 기한을 두어야 합니다.
- 차별하지 않아야 합니다.

생명권을 포함한 특정 인권의 경우는 인권 보호 책임을 유보할 수 없습니다.

일부 국가는 공식적으로 비상사태를 선언하지 않고, 코로나바이러스-19 대응 비상 조치만을 채택하고 있습니다. 해당 조치가 인권에 영향을 미치는 경우, 반드시

차별적이지 않고, 법에 근거하며, 공중 보건 위기 대응에 필수적이며 비례성을 고려해야 합니다.

# V. 어느 국가도 단독으로 해결할 수 없습니다

전세계적 위협은 국제적으로 대응해야 합니다.

우리 모두는 함께입니다. 국제적 대응을 위해서는 국제 연대가 필수입니다. 어느 한 국가가 코로나바이러스감염증-19 대유행을 단독으로 해결할 수 없으며, 일부 국가는 다른 국가에 비해 상대적으로 더 잘 대응할 수 있는 역량을 갖췄습니다. 국가 차원에서 어떤 한 개인도 소외시킬 수 없는 상황과 마찬가지로, 코로나바이러스-19를 통제하려면 전세계 어느 한 국가도 소외시킬 수 없습니다.

**코로나바이러스감염증-19 대응에 국제 연대가 필수인 이유는 무엇인가?**

코로나바이러스감염증-19는 전인류를 위협하고 있으며, 전인류는 강력히 맞서야 합니다. 다만 많은 국가가 여타 국가에 비해 금번 위기에 대응할 수 있는 자원이 충분하지 않습니다. 공중 보건 대응 역량 차이가 다른 어느 곳보다도 빈곤 국가를 더 심각한 위협에 노출시키고 있습니다.

코로나바이러스감염증-19에 대응하려면 정부가 스스로를 보호하는 데 가장 어려움을 겪는 이들을 중심으로 전국민을 보호해야만 하기 때문에, **모든 국가가 예외없이 효과적으로 이러한 대응을 할 수 있도록 확실히 조치를 취해야 합니다.** 코로나바이러스가 국경을 넘나든다는 사실은 이미 분명합니다. 한 국가가 바이러스 전파를 막지 못한다면, 모든 국가가 위협에 노출됩니다. 가장 보건제도가 취약한 곳을 기준으로 전세계 견고함을 판단해야 합니다.

본 문서가 코로나바이러스감염증-19 대응을 위한 국가 전략 중심에 인권을 두어야 한다는 점을 성공적으로 설득할 수 있다면, 이러한 전략은 국제적 협력과 지원이 있어야만 더 큰 힘을 발휘할 수 있습니다. 코로나바이러스-19는 국경을 초월하는 협력과 공동의 행동을 통해서만 타개할 수 있습니다. 경제적·사회적·문화적 권리에 관한 위원회는 다음과 같이 말합니다.



---

일부 질병은 한 국가의 국경을 가뿐히 넘어 전파될 수 있기 때문에, 국제공동체는 이러한 문제를 해결해야 할 공동 책임이 있다. 관련하여 경제 선진국은 빈곤 개도국을 지원할 의무가 있으며 국가 이익에도 부합한다.<sup>4</sup>

---

만약 백신이 개발된다면, 지역과 무관하게 모두가 백신을 맞을 수 있도록 해야 합니다.

**경제적 여력이 되는 선진국은 저소득 국가의 인권 실현을 도울 필요가 있습니다.**

코로나바이러스감염증-19 대유행은 오늘날 전세계가 직면한 도전 과제에 대응하는 데 다자주의와 국제 협력이 중요하다는 것을 재차 상기시킵니다. 유엔은 바로 그런 이유로 존재합니다.

향후 개발될 백신을 포함하여 잠재적 치료제 개발을 위한 최신 기술과 연구를 접근할 수 있도록 국제적으로 협력하고 지적재산권 정책을 유연하게 운영하는 것은 전세계 차원에서 금번 위험을 타개하는 데 필수입니다. 치료제와 백신은 글로벌 공공재로 봐야 합니다. 마찬가지로 코로나바이러스감염증-19에 국제적으로 대응하려면 글로벌 통계제도와 국내 통계제도 간 교류가 반드시 필요합니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행의 정도를 이해할 수 있도록 데이터와 통계 증거를 공유해야 하며, 이 때 기준별 세분화된 데이터도 공유하여 대유행이 미치는 영향을 구분하여 살필 필요가 있습니다.

한편 금번 위기는 일부에서 국제 인권 제도에 반발하는 등 다자주의와 국제적 노력에 강하게 저항하려는 시도와 시점을 같이 했습니다. 이에 유엔 사무총장은 [인권을 위한 행동을 촉구](#)에서 다음과 같이 재차 요청한 바 있습니다.

---

**오늘날 인류가 직면한 여러 위기에 유일한 답은 공동의 행동이다.**

---

---

<sup>4</sup> [E/C.12/2000/4](#)



# VI. 코로나바이러스감염증-19 위기 이전보다 좋은 방향으로의 회복

코로나바이러스감염증-19 위기가 인권을 적용하여 해결이 가능한 문제를 수면 위로 드러나게 합니다.

우리 모두는 함께입니다. 이 모든 상황이 끝난 후 어떤 세상에서 살고 싶으십니까? 우리가 어떻게 대응하느냐에 따라 미래는 더 좋은 방향으로, 혹은 더 나쁜 방향으로 바뀔 수 있습니다. 당면한 위기에 집중하는 동시에 해를 입히지 않아야 합니다. 단기 대응을 계획하면서 동시에 장기적으로 생각하는 것이 중요합니다. 금번 위기는 공공 서비스 제공 방식의 단점과 공공 서비스 접근을 저해하는 불평등을 드러냅니다. 인권은 당장 우선적으로 해결할 문제에 대응하면서, 미래 세대를 위한 우리의 책임 등 미래를 위한 예방 전략을 마련하도록 돕습니다.

코로나바이러스감염증-19 를 겪는 와중에 장기적인 관점을 가져야 하는 이유는 무엇일까?

본 문서는 인권을 고려한 일련의 긍정적인 조치를 제시하는 동시에 코로나바이러스감염증-19 대유행 대응 과정에서 드러난 부정적인 사례도 조명합니다. 이번 위기는 모든 국가에 상당한 도전이면서, 일부 해결이 쉽지 않은 인권 딜레마를 드러내기도 합니다. 지금 당장은 당연히 당면한 공중 보건 비상 사태에 집중해야 합니다. 하지만 금번 위기로 그동안 **개발과 인권에서 이뤄낸 성과**가 후퇴할 위험이 있습니다. 결국 보호제도와 탄력성을 구축하여 현재 직면한 위기의 재발을 막을 수 있는 방식 등을 이번 위기로부터 배워야 합니다. 금번 대유행으로부터 교훈을 얻는지 여부는 향후 또 다른 대유행뿐 아니라 글로벌 도전과제에 대한 성공적인 대응의 향방을 가를 것입니다. 의심할 여지 없이 가장 심각한 글로벌 도전과제는 기후변화입니다.

유엔 사무총장은 [인권을 위한 행동을 촉구](#)에서 현재 대유행 위기가 어떤 상황 속에서 벌어지고 있는지 언급했습니다.

인권이라는 대의는 중대한 과제에 직면했으며, 어느 국가도 예외는 아닙니다. 인권을 목살하는 일이 광범위하게 일어나고 있습니다. 사람들은 소외되고 위축됐습니다. 각자의 정치적 이득을 위하여 지도자간 서로 등을 돌리는 상황이 너무나도 빈번하게 벌어지고 있습니다. 국민과 지도자 간 신뢰가 무너지고 있습니다.

동시에 우리는 전례없는 기회가 놓인 세상에 살고 있습니다. 놀라운 기술 발전과 전세계 경제 발전은 수백만 명을 빈곤으로부터 벗어날 수 있도록 도왔고, 우리는 2030 지속가능개발 의제의 형태로 앞으로의 행동 양식에 합의했습니다.<sup>5</sup>

금번 위기는 인권 존중에 있어서의 부족함으로 인해 전세계 및 국내 대응 능력이 근본적으로 약화되었음을 분명하게 드러냅니다. 그렇다 하더라도 단기적인 대응 방식을 고안하면서 동시에 미래를 생각할 필요가 있습니다.

전인류가 직면한 현재의 위기로부터 교훈을 얻어 더욱 평화롭고 정의로우며 포용력이 있고 탄력성을 갖춘 사회를 만들고, 지속가능개발목표를 통한 2030 의제 달성이 가능한 방향으로 나아갈 수 있습니다. 따라서 우리가 지금 어떻게 대응하느냐에 따라 올바른 방향으로 향후 궤도를 수정하고 인간과 인권에 해를 가했던 케케묵은 공공 정책과 관행을 끊어내는 시발점이 될 수 있습니다.

이번 위기가 끝나고 코로나바이러스-19가 통제된 다음, 국제공동체는 보건권을 보장하고 지속가능개발목표 3 달성을 위해 노력을 배가할 필요가 있습니다. 지속가능개발목표 3은 보편적 의료보장을 제공하고, 조기 경보, 위기 경감, 국내외 보건 위험 관리에 있어 모든 국가의 역량을 강화하는 것이 포함됩니다. 국제공동체는 일부 사람을 질병과 해당 질병에 대응하는 과정에서 초래되는 경제 및 사회적 여파에 더욱 취약하도록 만든 만연한 불평등과 차별도 해결해야 합니다. 보건, 교육, 사법 및 기타 유관 분야 공공 서비스가 전달되는 방식에 있어 부족한 점도 해결해야 합니다. 이번 위기로부터의 회복 과정에서 미래 세대의 권리도 존중해야 합니다. 이를 위하여 2050년까지 탄소 중립을 달성할 수 있도록 기후 관련 조치를 강화하고 생물 다양성을 보호해야 합니다. 인권을 중심에 두고 “더 나은 세상”을 만들고 국제 협력의 동력을 이어가야 합니다.

유엔 사무총장은 관련하여 [인권을 위한 행동을 촉구](#)에서 다음과 같이 언급했습니다.

---

주요 갈림길에 놓였을 때, 인류 공통의 조건과 가치는 분열이 아닌 단합의 근간이 되어야 합니다. 사람들에게 희망과 미래의 비전을 제시해야 합니다.

---

## 권고

모든 행위자가 특히 정부를 중심으로 코로나바이러스감염증-19 대응 전반에서 국제 인권법, 인도법, 난민법과 표준을 준수하는 것이 중요합니다. [인권최고대표사무소](#)과 [특별절차제도](#)를 포함하여 유엔은 관련하여 조언과 지침을 제시해왔습니다.

더하여 다음을 권고합니다.

- > 코로나바이러스감염증-19 외의 경우에도 보건의료 가용성, 접근성 및 품질을 권리로서 차별없이 모두에게 보장할 수 있도록 국내외적으로 가용 자원을 최대한으로 활용하며, 항상 생명권을 보장합니다.

---

<sup>5</sup> [The Highest Aspiration: A Call to Action for Human Rights](#)

- > 코로나바이러스감염증-19 대유행의 경제적인 여파를 완화하도록 경기 부양책 및 기타 대응 전략을 활용할 때 반드시 사람을 중심에 두고 실업 혜택을 받을 수 없는 비공식 부문에 종사하거나 독립적으로 일하는 노동자와 더 크게는 사회보장제도 혜택을 받을 수 없는 사람과 집단을 포함하여, 생계 수단을 잃고 가장 심각하게 타격을 받은 집단을 적절하게 지원할 수 있도록 합니다.
- > 가장 소외되고 취약한 이들에게 소득을 보장하고 맞춤형 복지 지원을 제공합니다. 식량, 물 및 위생, 적절한 주거가 가능하도록 보장합니다.
- > 국가 및 지역적 대응 및 회복을 위하여 코로나바이러스-19 로 상대적으로 더 큰 영향을 받는 특정 집단과 개인을 파악하고 이들을 위한 맞춤형 제도 마련을 계획합니다. 이 때, 이주자, 이재민 및 난민, 빈곤층, 물 및 위생 접근성이 떨어지거나 적절한 주거가 없는 이들, 장애인, 여성, 노인, 성소수자, 아동, 구금됐거나 시설 내 거주 중인 이들을 포함합니다.
- > 정치 지도자와 종교 지도자를 포함한 기타 행위자가 코로나바이러스감염증-19 대유행으로 인해 등장하는 차별, 혐오발언, 노인차별, 외국인 혐오, 인종차별 또는 폭력에 대응하여 목소리를 내고 행동을 취하며, 포용과 통합을 도모하도록 촉구합니다.
- > 코로나바이러스감염증-19 대응과 관련된 의사결정 절차에 사회 전 부문과 다양한 시민사회 참여자가 유의미하게 참여하도록 보장합니다.
- > 모두가 신뢰할 수 있고 정확한 정보를 접할 수 있도록 합니다. 이를 위하여 손쉽게 파악할 수 있는 형식과, 토착어 및 소수자 언어를 포함한 언어로 해당 정보를 제공합니다. 또한 시각 및 청각 장애가 있는 이들을 포함하여 별도 도움이 필요한 이들을 고려하여 조정하고, 독서 능력이 제한적이거나 없는 이들과 인터넷 및 통상적인 언론 매체 접근이 불가능한 이들에게 닿을 수 있어야 합니다.
- > 언론의 자유를 포함한 표현의 자유를 보장하여 통제없이 정보가 전파될 수 있도록 보장합니다. 정부뿐 아니라 언론과 기술 기업은 정확하고 분명하며 증거를 근거로 한 정보로 오보에 대응하며, 정부가 허용하는 발언만 하도록 검열하는 전반적인 조치를 지양합니다.
- > 비상사태선언을 포함하여 긴급조치가 합법하고 비례성에 따르며 반드시 필요하고 차별하지 않도록 하며, 맞춤형으로 정해진 기간 동안 유지되고, 공중 보건 보호에 필요한 수준에서 가장 덜 침해적인 조치를 취하도록 합니다.
- > 긴급조치를 근거로 반대 의견을 잠재우고, 인권 옹호자 또는 언론인에게 침묵을 강요하거나, 혹은 보건 상황을 해결하는 데 반드시 필요한 것이 아닌 조치를 취하지 않도록 해야 합니다.
- > 코로나바이러스감염증-19 대응에 있어 신기술을 감시의 목적으로 사용하지 않도록 목적을 제한하고 적절한 사생활 및 데이터 보호 조치를 취하는 등 안전 장치를 반드시 마련합니다.
- > 여성과 여아에게 미치는 영향을 완화합니다. 가령 성별 및 재생산 관련 보건 의료 및 권리 접근성을 보장하고 가정 폭력 및 기타 젠더 기반 폭력으로부터 보호하며, 여성과 여아가 단기 완화 및 장기 회복 관련 의사결정 전반에 전적으로 동등하게 참여할 수 있도록 보장합니다.
- > 국제협력을 강화하고 보편적 의료보장을 제공하도록 조치를 취하며, 코로나바이러스감염증-19 대유행 백신과 치료를 개발하도록 협력하고, 보건 의료

노동자와 최전선에서 근무하는 노동자를 위한 개별 보호 장비를 포함하여 필수 의료 공급품 및 장비 거래와 수송을 촉진하고, 코로나바이러스감염증-19 치료제가 모두에게 지불 가능한 가격으로 제공될 수 있도록 지식재산권 문제를 해결합니다.

- > 이주자와 난민을 포함하여 자신의 출생지가 아닌 곳에 있는 취약 집단이 처한 상황을 완화하도록 조치를 취합니다. 특히 이주자에게 임시 거주를 허용하고, 국외 추방을 포함한 강제 송환 조치를 유예하고, 개인이 안전하고 존엄성을 잃지 않고 자발적으로 돌아갈 수 있도록 합니다.
- > 코로나바이러스감염증-19 대유행으로부터 교훈을 얻어 빈곤과 불평등을 종식시키고, 미래 세대를 포함하여 모두를 위해 더 포용력있고 지속가능한 세상을 구축하려는 관점에서 이번 대유행에 우리를 취약하게 만들고 더욱 심각한 영향을 미치게 만든 기저에 놓인 인권 문제를 해결합니다.