

유엔인권최고대표 인권이사회 발언문: 코로나바이러스감염증-19,
공동의 조치를 필요로 하는 “리더십의 시험대”
(비공식 한국어 번역본)

코로나바이러스감염증-19 대유행—인권이사회 비공개 브리핑

미첼 바첼레트 유엔인권최고대표 모두 발언

2020년 4월 9일

이사회 의장님,
대사님,
동료 여러분,

누구도 있을 수 없을만한 시기에 개최되는 오늘 회의는 상당히 의미가 있습니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행은 지역을 가리지 않고 고통과 피해를 낳고 있습니다. 인권에 지대한 위협을 가하고 있습니다. 안토니오 구테흐스 유엔 사무총장도 코로나바이러스감염증-19 대유행으로 “개발만 위협받는 것이 아니라, 불안정, 불안과 분쟁이 더욱 가중된다”고 경고한 바 있습니다.

코로나바이러스가 어떻게 진화할지, 혹은 바이러스에 한 번 감염됐다고 해서 영구적으로 면역을 갖게 될지도 알 수 없습니다. 누가 감염이 되었고 어떤 경우 증상이 가장 심각한지에 대한 완전한 데이터가 없으며, 오염 등 다른 요소와의 관련성도 파악하지 못했습니다. 다만 코로나바이러스감염증-19 대유행으로 가장 큰 타격을 입은 이들을 최대한 지원할 수 있도록 보건 및 사회 제도 개선 조치가 반드시 필요하다는 것을 확인할 수 있습니다. 아울러 이러한 대응 노력에 있어 누구도 소외되어서는 안된다는 점을 알고 있습니다.

또한 영구적으로 봉쇄 조치를 취할 수는 없다는 점도 알고 있습니다. 사회와 인류가 회복할 수 있도록 탈출 전략을 신중하게 마련해야 합니다.

오늘 우리는 비록 물리적으로는 떨어져있지만, 인권이사회 비공식 회의를 위해 모였습니다. 오늘 이 자리가 전 세계적으로 협력을 도모하고 인권을 바탕으로 접근하여 본 위기에 대응하는 데 기여하길 희망합니다.

모든 국가가 예외없이 상당한 위기에 직면해 있습니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행을 통과하면서 인권을 보호하겠다는 의지를 보인 국가가 많습니다. 모든 국가가 이에 동참하길 독려합니다. 그래야만 자국 및 전세계 모두를 위해 코로나바이러스감염증-19에 더욱 효과적으로 대응할 수 있습니다.

위기에서는 국가적 노력이 우선 순위를 차지하는 것이 당연하고, 또 필요합니다. 다만 코로나바이러스감염증-19는 대유행 단계로 넘어갔기 때문에, 전 세계적으로 연대해야지만 효과적으로 대응할 수 있습니다. 금번 위기는 국제적 공동 조치의 필요성과 다자기구의 의미를 다시 한 번 확인시켜주었습니다. 유엔은 국제 위기를 방지하고

완화하며 효과적으로 대응하려는 목적으로 창설됐습니다. 우리 모두가 협력하여, 더 강력하고 다자적인 국제적 접근 방식을 도모하길 요청합니다.

무엇보다도 경제권 및 사회권과 관련하여 시급한 사안 몇 가지를 언급하고 싶습니다.

코로나바이러스감염증-19은 모든 사회에서 **불평등**으로 인한 피해를 드러냅니다.

선진국에서는 보건의료 접근성, 노동권, 사회보장, 거주 공간, 존엄성에 있어서의 눈에 띄는 격차가 갑작스럽게 드러나고 있습니다.

개발도상국에서는 인구의 상당 비율이 일당 수입으로 생계를 꾸릴 가능성이 있는데, 코로나바이러스감염증-19여파가 더욱 심각할 수 있습니다. 수백만 명 가량은 보건의료 접근이 거의 부재하고, 불가피하게 위생 상태가 나쁘고 안전망과 깨끗한 물이 없는 비좁은 환경에 놓여 있으며, 바로 이들이 가장 심각한 고통을 겪게 됩니다.

코로나바이러스-19로부터 스스로 보호하거나 수입이 급격하게 줄어들 때 견뎌낼 수 없을 가능성이 있습니다.

코로나바이러스감염증-19 대유행을 억제하지 못한다면, 더 광범위하게 피해를 끼치며 불평등이 더욱 심화될 수 있습니다.

코로나바이러스-19는 누구에게나 동등하게 위협이 되기 때문에, 모두가 예외없이 비용을 지불할 수 있는 수준의 보건의료 접근성을 보장받아야 한다는 주장이 그 어느 때보다 힘을 얻습니다. 모든 국가가 **공중보건의료제도를 개선하기 위한 조치**를 시급하게 취할 때입니다. 세계보건기구는 모든 국가가 코로나바이러스-19에 감염된 이들을 추적하고, 격리하고 치료할 역량을 갖추도록 주도적으로 조치를 취하고 이릅니다. 이를 위해서는 자원이 충분하게 보장되어야 합니다. 어느 한 국가의 의료제도도 붕괴되지 않도록 실질적인 역내 및 국제적 노력이 필요할 것입니다. 우리 모두의 이해가 달린 시급한 사안입니다.

모든 국가가 광범위한 경제적·사회적 조치를 취하여 **코로나바이러스감염증-19 대유행의 충격을 완화하고, 더 이상 불평등이 심화되지 않도록** 해야 합니다. 금번 대유행이 전세계 및 국가 경제에 미칠 영향은 아직 정점에 이르지 않았습니다. 특히 유럽을 중심으로 전세계 모든 지역의 많은 국가가 전례없는 조치를 취하여 노동자 권리를 보호하고 실업자 수를 최소화하고 있습니다. 충분한 자원 있다면 모든 국가가 예외없이 동일한 조치를 취할 것을 독려합니다.

다수의 개발도상국은 코로나바이러스감염증-19 대유행의 경제 및 사회적 충격을 흡수하고 완화할만한 역량이 상대적으로 부족합니다. 전세계 경기 침체에 가장 취약할 수도 있습니다. 원자재 가격, 외국인 투자 및 송금액 감소 등의 영향을 받을 수 있기 때문입니다. 유엔 사무총장은 부채 경감, 국제금융기구(IMF)를 통한 자금 접근성 확대, 글로벌 인도주의 자금(Global Humanitarian Fund) 기여 등의 조치를 요청했습니다.

전세계 연대를 지원할 수 있도록 다른 형태의 자금 조달 메커니즘 방안을 모색할 필요도 있습니다. 지난 주 아프리카개발은행은 세계 최대 규모의 사회적 채권을 조성했습니다. 30억 달러 규모의 사회적 채권은 아프리카 대륙 국가 정부의 보건의료 및 기타 필수

재화와 용역 접근을 확대할 수 있도록 돕고자 마련됐습니다. 우리가 지금 필요한 혁신적인 생각이 바로 이것입니다.

아울러 이번 위기 동안 시민적·정치적 권리도 반드시 존중해야 한다는 점도 강조하고 싶습니다.

여러 국가 정부가 어려운 결정을 내려야 하는 상황입니다. 작금의 공중보건 긴급 상황에 대응하는 데 있어 비상 조치가 필요할 수 있습니다. 하지만 비상 상황을 핑계로 인권 의무를 모두 저버린 채 아무 조치나 취할 수 있는 것은 아닙니다.

비상 조치는 필요하지만, 한편으로 상황에 따른 비례성을 고려해야 합니다. 국민은 비상 조치의 종류와 유효 기간에 대한 완전한 정보를 제공받아야 합니다. 비상 조치 이행은 공정하고 인도적으로 이뤄져야 합니다. 위법 행위에 비례한 처벌이 이뤄져야 하며 처벌 조치는 법에 근거를 두어야 합니다.

특정 국가가 기한을 두지 않고 견제도 받지 않는 비상 권한을 발동시킨 것에 특히 우려합니다. 일부 사례에서 코로나바이러스감염증-19 대유행을 핑계로 법 규정에 억압적인 내용을 담아 수정하고, 이를 비상 상황이 종료된 이후까지도 효력을 발휘할 수 있는 법 규정으로 만드는 일을 정당화하려 합니다.

또한 언론의 자유와 표현의 자유를 제한하는 조치에 우려를 표합니다. “오보”일 수 있는 정보에 대응한다며 모호하게 정의된 조치를 적용할 경우, 어떠한 비판도 허용하지 않는 결과로 이어질 수 있습니다. 이미 언론인이 마스크 부족을 보도했다는 이유로 처벌을 받거나 보건의료 종사자가 보호 조치를 받지 못했다고 발언했다는 이유로 질책을 받고 민간인이 코로나바이러스감염증-19에 대하여 소셜미디어에 의견을 표했다는 이유로 체포된 사례가 일부 국가에서 보고되고 있습니다. 비판은 범죄가 아닙니다.

모든 국가 정부에 촉구합니다. 정확한 정보 및 통계 접근성을 획기적으로 확대해야 합니다. 보건의료 위기에서 투명성은 무엇보다 중요하며 생명을 살릴 수 있습니다. 아울러 무차별적인 인터넷 및 정보통신 차단과 서비스 제공 거부를 중단할 것을 촉구합니다.

군 병력이 법집행기능을 수행할 때 해당 군 병력은 민간 당국의 소관이어야 하며, 국제인권법의 적용을 받아야 합니다.

세계보건기구는 코로나바이러스감염증-19 대응을 위한 보건 및 사회적 조치가 대중의 전적인 참여를 동반하도록 강력하게 권고합니다. 목소리를 낼 권리와 의사 결정에 유의미하게 참여할 수 있는 권리를 포함하여 인권을 존중하는 것이 성공적인 보건 정책의 핵심 수단이기 때문입니다. 대중의 신뢰를 얻어야지만 질병 대유행에 효과적으로 대응할 수 있습니다.

무엇을 해야 할까요?

크게 두 가지로 나뉘어서 조치를 취해야 합니다. 코로나바이러스감염증-19 대유행에 즉각 대응하고, 회복을 준비하는 노력이 필요합니다.

대응에 있어 즉각 적용할 수 있고 효과적이며 인도적인 정책을 준비하는 데 도움이 될만한 몇 가지 행동 방침을 공유하고자 합니다.

1. 모든 국내 조치는 대유행이 여성과 취약 집단에 미치는 영향을 완화하려는 방향이어야 합니다.

여성은 남성에 비해 저임금으로 유급 병가, 건강보험 또는 사회 보장제도의 혜택 없이 비공식 부문에서 일할 가능성이 높습니다. 여성노인 또한 남성노인에 비하여 연금없이 생활할 가능성이 높습니다. 격리 조치로 인해 많은 여성이 아픈 사람이나 노인, 등교하지 않는 아동을 돌보는 역할을 주로 하는 등 부담이 가중됩니다. 여성과 여아는 가정 폭력을 당할 위험성도 더 높아졌는데, 최근 프랑스와 스페인 통계 자료가 이를 뒷받침합니다. 원격 학습에 있어, 전 세계적으로 여아가 남아에 비하여 인터넷 및 휴대전화 접근성이 떨어집니다. 이러한 영향이 당장 가시적으로 드러나지는 않지만, 여성 평등 의제 달성을 저해할 수 있습니다.

이런 시기일수록 일부 고위험 취약 집단에 더 주의를 기울이고, 완화 조치를 이행해야 합니다. **구금시설**을 비롯하여 정신병동이나 고아원 등 시설에 거주하는 **인구, 장애인, 토착민 및 소수자, 이주자, 난민, 국내 이재민, 분쟁 지역 거주민**, 특히 혼자 거주하거나 기관에서 생활하는 **노령 인구** 등이 해당됩니다.

이와 관련하여 세부적인 지침이 이미 발간됐거나 준비 중에 있습니다.

특히 **구금시설 내 인구** 관련 지침을 참고하길 바랍니다. 폐쇄된 과밀화 환경에서 **코로나바이러스-19**가 기하급수적으로 퍼지는 것을 막기 위해 구금시설 내 인구를 신중하게 줄여야 합니다. 이란은 최근 수감 인구 **40** 퍼센트를 최소 일시적으로라도 풀어주는 조치를 취했습니다. 인도네시아도 경범죄로 수감된 이들을 풀어줄 예정입니다. 다른 국가도 마찬가지입니다. 모든 국가가, 특히 인권 의무를 저버리면서까지 구금한 이들을 포함하여 법적 근거 없이 구금한 이들 모두를 풀어줄 것을 촉구합니다. 일부 국가는 물리적 거리두기 명령을 어겼다는 이유로 구속형을 고려한다는 점에 특히 우려를 표합니다. 이러한 조치는 **코로나바이러스감염증-19** 대유행을 더욱 악화시킬 가능성이 있습니다.

장애인은 일상을 영위하는 데 있어 타인의 도움을 필요로 하는 경우가 많습니다. 따라서 격리 조치에 따른 규제를 시행하더라도 장애인이 반드시 도움을 받을 수 있도록 해야 합니다.

이주자 대다수는 거주지 조건상, 또한 보건의료 접근성이 제한적이기 때문에 감염 위험이 매우 높습니다. 포르투갈은 지난주 자국 내 이주자 모두에게 임시 시민권을 부여하고, 보건의료 제도 접근을 예외없이 보장하는 조치를 취했습니다. 긍정적인 조치입니다.

2. 모든 국가는 **코로나바이러스감염증-19** 대유행이 경제 및 사회에 미치는 영향을 흡수하고 불평등 확대를 최소화하도록 폭넓은 조치를 취해야 합니다.

모든 지역에서 예외없이 **코로나바이러스감염증-19** 대유행은 **빈곤층에 더 큰 타격**을 줄 가능성이 있습니다. 가령 스페인 카탈루냐 지역 당국이 제공한 정보에 따르면 빈곤 지역

거주자가 부유한 지역 거주자에 비하여 코로나바이러스-19에 감염될 가능성이 여섯 내지 일곱 배 정도 높을 수 있습니다.

정부 차원에서 사회 최빈곤층이 임금과 생계 안정성을 보장받고, 필수 재화와 용역에 접근할 수 있도록 조치를 취할 필요가 있습니다. 실직으로 노숙자가 되지 않도록 조치를 취해야 합니다. 현금성 지원을 고려함과 동시에, 임대료 납부 및 대출 상환 기한을 연기하고 퇴거 조치를 중단할 수 있는 조치를 취해야 합니다. 노숙자를 비롯하여 적절한 주거지가 없는 이들을 위해서 단기 임대나 긴급 거주지를 제공하는 조치를 취할 수 있습니다.

인권최고대표사무소는 전세계 국가에서 취한 경제 및 사회적 조치 가운데 모범사례를 수집하고 있습니다. 개발도상국에서 이런 모범 사례를 찾아볼 수 있는 경우가 많습니다. 이렇게 수집한 모범사례를 공유할 예정입니다. 아울러 유엔의 경제 및 사회 부문 업무를 이행할 때 인권을 반영할 수 있도록 조치하고 있습니다.

3. 보건의료 종사자를 보호하고, 적절한 보상을 반드시 고려해야 합니다. 주목할 점은 전세계 보건의료 종사자의 70 퍼센트 가량이 여성이며, 앞서 언급했듯이 여성은 코로나바이러스감염증-19 대유행으로 이미 가정 내에서도 추가적인 역할을 감당하고 있을 수 있습니다.

4. 우리 모두가 존재에 위협을 느끼는 지금, 국수주의를 따르거나 이주자나 소수자 등을 희생양으로 삼아서는 절대 안됩니다. 동아시아 지역 출신자와 기타 소수자를 대상으로 용납할 수 없는 물리적·언어적 공격 건수가 늘어나고 있습니다. 이러한 상황을 타계할 수 있는 조치를 반드시 취해야 합니다. 인권최고대표사무소 임무를 수행할 때를 포함하여, 서양인을 대상으로 한 폭력 행위가 때때로 벌어지는 것도 사실입니다.

회복 단계를 포함하여 코로나바이러스감염증-19 대유행의 모든 단계에서 **국가인권기구, 시민사회**, 인권활동가를 참여시키려는 노력이 필요합니다. 이들은 경제권, 사회권, 도시 지역공동체, 토착민 등 특정 취약 집단과 관련하여 오랜 기간 활동했기 때문에, 오늘날 정책입안가 모두에게 도움이 될만한 유의미한 교훈을 공유할 수 있습니다.

6. 한 국가의 보건의료 조치가 제대로 취해지지 못할 때 우리 모두가 위협할 가능성이 높아집니다. 취약 계층의 보건의료와 인권에 부정적인 영향을 미치는 특정 부문 제재 조치를 시급히 철회하거나 조정해서, 꼭 필요한 공급품 접근을 보장할 수 있는 인도적 목적의 실질적인 제재 면제를 허용해야 합니다.

7. 유엔 인권이사회는 코로나바이러스감염증-19와 관련된 인권 우려를 시의적절하게 대응하려고 노력하고 있습니다. 이를 높이 평가합니다. 인권이사회 의장님의 주도로 인권이사회가 업무를 재개하고 있습니다. 오늘 이 자리를 포함하여, 여러 이해관계자와의 일련의 온라인 회의도 기획 중에 있습니다. 또한 코로나바이러스감염증-19 관련 특별 회기에 대한 논의도 이뤄지는 것으로 파악하고 있습니다. 특별절차 위임권한 수행자와 국제인권조약체 의장이 신속하고 적절한 분석을 수행하고 있으며, 이에 감사인사를 전합니다.

코로나바이러스감염증-19 대유행 대응부터 회복까지 전 단계에 걸쳐, 우리 모두는 **국제적으로 연대**하고 이러한 연대를 강화해야 합니다. 관련하여, 경제적·사회적·문화적

권리에 관한 국제규약 제 2 조에 의거하여 유엔 회원국 모두가 국제 협력과 지원에 참여할 의무가 있다는 점을 상기시키고자 합니다.

발언을 마무리하기 전, 작금의 위기로부터의 회복과 관련하여 몇 가지를 말씀드리고 싶습니다

유엔 사무총장이 강조했듯이 우리는 더 나은 방향으로 나아가야 합니다. 어느 국가도 이러한 충격에 준비가 되어있지 않았습니니다. 모든 국가에서 예외없이 보건의료, 사회보장, 공공 서비스 접근성을 중심으로 한 불평등으로 충격이 더욱 심화됐습니다.

코로나바이러스감염증-19 대유행은 **최취약층을 포함하여 모두가 예외없이 개발의 혜택을 누릴 수 있도록** 노력을 배가해야 한다는 것을 다시 한 번 보여줍니다. 더 포용력있고 지속가능한 경제를 구축하고, 충격에 대한 회복력이 더욱 강한 사회를 구성하도록 노력해야 합니다. 지속가능개발 **2030** 의제를 달성하기 위한 계획은 빠짐없이 마련됐고 모두의 승인을 받았습니다. 따라서 **2030** 의제는 우리가 쓸 수 있는 가장 강력한 도구입니다.

또한 생물다양성을 보장하는 **환경 보호**가 질병 대유행 등으로부터 인류의 건강과 안녕을 보호할 수 있는 최선의 방법이라는 것은 자명합니다. 환경과 생물다양성 파괴가 동물과 사람간 전파가 가능한 인수공통감염증을 초래했습니다. 인수공통감염증이 반복적으로 치명적인 질병 대유행을 초래해왔습니다. **코로나바이러스감염증-19** 에 앞서 발생했던, 중증급성호흡기증후군, 중동호흡기증후군, 에볼라를 기억하실 겁니다. 모두 인수공통감염증으로 발생한 질병이라는 점에서, 환경 보호의 필요성이 강조됩니다.

불과 몇 달 전이지만, 우리는 이제 **코로나바이러스감염증-19** 이전으로는 돌아갈 수 없습니다.

리더십을 시험하는 위기입니다. 모두가, 또한 모두를 위하여 결단력있고 상호 조율된 혁신적인 조치를 취해야 합니다. 비록 오늘 우리가 물리적으로는 떨어져 있지만, 함께 협력해야만 합니다.

인권최고대표사무소가 **코로나바이러스감염증-19** 와 관련하여 어떠한 업무를 수행하고 있는지를 담은 서신을 받으셨을 것입니다. 앞으로 상황에 따라 정기적으로 새로운 소식을 전하도록 하겠습니다. 이 기회를 빌어 어려운 시기에 흔들림없이 업무를 수행하는 인권최고대표사무소 직원 모두에게 감사 인사를 전하고 싶습니다.

의장님, 감사합니다.