

전환기 정의란 무엇인가?

중대한 인권 침해로 점철된 폭력적인 역사를 벗어나 사회를 재건하고 전진하고자 하는 경우, 침해 행위 인정, 정의 실현에 대한 요구 충족, 재발 방지, 법치주의 확립, 지역공동체의 사회 구조 복구, 지속가능한 평화 구축을 어떻게 해야 하는가에 관한 중요한 질문들이 발생합니다. 전환기 정의는 과거 인권 침해의 피해자를 인정하고, 개인과 개인 및 개인과 국가 간 신뢰를 높이고 화해를 증진하며, 향후 인권 침해의 재발을 방지하는 방법입니다.

전환기 정의는 책임 규명, 정의 실현, 화해를 보장함으로써 과거 대규모 인권 침해의 유산을 청산하고자 하는 다양한 절차를 의미합니다. 전환기 정의에는 사법절차와 비사법절차가 있으며, 대화 및 의견청취, 진실 규명, 소추, 배상, 권리 침해 재발 방지 조치, 기억화 노력 등을 예로 들 수 있습니다. 이러한 절차는 모두 피해자를 중심에 두어야 합니다.

전환기 정의의 주요 방식

진실 규명

중대한 인권 및 국제인도법 침해에 대한 진실을 알 권리는 국가의 의무와 연결된 양도할 수 없는 권리로, 여기서 말하는 의무란 국가가 인권을 보호하고, 효과적으로 조사를 수행하며, 효과적 구제 및 배상 조치를 보장할 의무를 뜻합니다. 진실 규명 기구로는 진실위원회, 조사위원회, 진상조사단 등이 있습니다. 이 기구들은 과거 국제인권법 및 국제인도법의 중대한 침해 행위를 살펴, 침해 행위의 원인과 피해자가 된 이유 등에 대해 피해자와 그 가족의 알 권리를 실현하는 일을 도울 수 있습니다. 피해자, 피해자의 가족, 그리고 일반 사회 구성원도 가해자 신원에 대해 진실을 알 권리가 있으며, 강제 실종의 경우에는 피해자의 행방에 대해 알 권리가 있습니다.

가장 잘 알려진 진실 규명 활동은 남아프리카공화국의 진실화해위원회일 것입니다. 이 기구는 인종 차별정책(아파르트헤이트)의 여파에 대응하기 위해 1996 년에 설립되었습니다. 진실화해위원회는 인권 침해 피해자들에게 진술할 기회를 주었고, 일부 진술 과정은 공개적으로 진행되었습니다. 범죄 및 인권 침해를 자행한 이들도 진술할 기회가 있었으며, 일부 경우에는 사면을 요청할 수 있었습니다. 남아프리카공화국 진실화해위원회는 처벌보다 화해를 강조했습니다.

소추

심각한 범죄 및 기타 중대한 인권 침해 가해자에 대해 책임 규명을 보장하고, 피해자 및 영향을 받은 지역사회를 위해 구제책을 마련하는 일은 국제법상 국가의 의무입니다. 국가는 침해 혐의에 대해 신속하고 철저하며 독립적이고 공정한 조사를 진행해야 하고, 국제법상 심각한 범죄에 책임이 있는 자들을 반드시 소추하여 재판 및 충분한 처벌이 이뤄지도록 보장하는 적절한 조치를 취해야 합니다. 중대한 국제인권법 또는 국제인도법 침해 행위의 피해자는 효과적 사법 구제책에 동등하게 접근할 권리가 있습니다. 국제법상 심각한 범죄의 가해자에게는 사면이나 기타 관용적 조치의 혜택을 주지 않아야 하며, 비록 그러한 조치가 평화 협정에 포함되어 있다 하더라도 예외를 두어서는 안 됩니다.

심각한 인권 침해를 소추하는 일은 국내 법원, 혼합 재판소 또는 국제형사재판소와 같은 국제 재판소가 진행할 수 있습니다.

콜롬비아는 50 여년 간 지속된 무력 분쟁의 종식을 선언한 2015년 평화 협정의 일환으로 “평화특별법원”(스페인어 명칭은 “JEP”)을 설립했습니다. 설립 목적은 심각한 인권 침해를 비롯하여 전쟁 중 자행된 범죄에 대해 반군과 군대 구성원을 상대로 재판을 진행하기 위함이었습니다. 평화특별법원은 피해자를 이 절차의 중심에 두도록 했습니다. 피고 중 심각한 범죄를 저지르지 않고 스스로 범죄를 인정하며 진적으로 책임을 지고자 하는 이들은 보다 가벼운 형을 선고받을 수 있었습니다. 이에 따라 수천 명의 과거 유격대원이 평화특별법원의 검토를 위해 자백서를 제출하고 피해자들의 문의에 답변했습니다.

배상

피해자는 국제법상 배상과 구제를 받을 권리가 있습니다. 배상은 충분하고, 효과적이며, 신속하고, 침해 행위의 중대성과 피해 정도에 상응해야 합니다. 배상이 반드시 금전적이거나 물질적인 것에 국한되는 것은 아닙니다. 사죄 또는 기념비 건립을 통해 피해자의 고통을 인정하는 등의 상징적 차원의 행위도 포함합니다. 국가가 진상을 규명하고 진실을 인정하는 것 또한 중요한 배상 조치입니다. 피해자 수가 매우 많은 경우에는 집단 배상을 고려할 수 있습니다. 종합적 배상 프로그램은 집단 및 개인 조치 뿐 아니라 물질적 및 상징적 배상 조치도 모두 포함해야 합니다. 인물 또는 사건에 대한 기억 보존은 권리를 침해 당한 피해자를 인정하는 배상 조치의 한 형태입니다. 기억화 조치로는 박물관을 설립하거나, 사건이나 날짜를 기념하거나, 교과서와 공영방송에서 과거를 정확히 진술하는 방안 등이 있습니다.

캐나다 정부는 2006년에 “원주민 기숙학교” 생존자를 위한 배상 조치에 합의했습니다. 이 학교들은 100 여 년 동안 캐나다 원주민 아동을 가족으로부터 분리하고 기숙학교에 등록시켜 문화적 흡수를 시도한 프로그램의 일환이었습니다. 20억 달러에 달하는 합의 내용을 통해 8만 명이 넘는 피해자를 인정하고 금전적 보상, 진실위원회, 지원사업을 포함시켰습니다.

재발 방지 보장

재발 방지 보장은 향후 인권 침해를 방지하고 지속가능한 평화와 발전을 확보하는 데에 필수적입니다. 사법·안보 부문 개혁 등의 제도적 개혁과 사법 개혁, 시민사회의 역할 강화, 시민사회 주체를 공격과 괴롭힘으로부터 보호하는 조치 등을 통해 재발 방지를 보장할 수 있습니다.

1989년 독일 통일 후, 슈타지(Stasi)로 알려진 국가보안부가 국민 개인에 대해 보유한 기밀 자료를 해당 본인이 열람할 수 있게 되었습니다. 진실, 정의, 배상 및 재발 방지 증진에 관한 특별보고관은 “대규모 침해 행위가 기록된 보관소는 예방에 기여할 수 있다. 적절히 보존되고 보호된 기록 보관소는 [사실] 부정과 수정주의를 방지하는 교육 수단이고, 미래 세대의 일차 자료 접근을 보장할 수 있는데, 이는 역사 교육에 있어 실질적으로 매우 중요한 부분”¹ 이라고 언급한 바 있습니다.

¹ 진실, 정의, 배상 및 재발 방지 증진에 관한 특별보고관 Pablo de Greiff 의 보고서, A/HRC/30/42, 2015년 9월 7일, 문단 96.